

**ИНСТРУМЕНТ ПО
САМООЦЕНКЕ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВ С ЦЕЛЬЮ
ПОВЫШЕНИЯ
ГОТОВНОСТИ
К ТРАНСГРАНИЧНЫМ
ПОСЛЕДСТВИЯМ КРИЗИСОВ**

ОБСЕ 2021

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на ОБСЕ в качестве источника.

Настоящий документ подготовлен Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и преимущественно составлен из существующих материалов, полученных от Генерального директората Комиссии Европейского сообщества по гуманитарной помощи и защите гражданского населения, Генерального директората Комиссии Европейского сообщества по здравоохранению и защите потребителей, Европейского агентства пограничной и береговой охраны (Фронтекс), Международного центра по развитию миграционной политики, Международной федерации обществ Красного креста и Красного полумесяца (МФОКК), Международная (организация по миграции (МОМ), Организации северо-атлантического договора (НАТО), Программы развития ООН (ПРООН), Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Управление ООН по борьбе с терроризмом (ЮНОКТ), Всемирной таможенной организации (ВТО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Материал для настоящей публикации собран и подготовлен Отделом по вопросам пограничной безопасности и управления границами Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ при содействии независимых консультантов: Пенни Сатчес-Броуз, Гудрун Ван Поттельберг и Анджелы Маккей

2021 ОБСЕ

(ПЕРВАЯ ВЕРСИЯ ОПУБЛИКОВАНА В 2013 ГОДУ)

Настоящий сборник содержит ссылки на страницы Интернета и управляемые третьими сторонами, находящиеся за пределами ответственности ОБСЕ, которые могут содержать материалы, защищенные авторским правом третьих сторон. Содержание этого инструмента необязательно отражает политику и позицию ОБСЕ.

Секретариат ОБСЕ

Департамент по транснациональным угрозам
Отдел по вопросам пограничной безопасности
и управления границами


Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria

Office: +43 1 514 36 6702

E-mail: borders-at@osce.org

www.osce.org/secretariat/borders

Economic Commission for Europe (UNECE), the United Nations Office for the Co-ordination of Humanitarian Affairs (UN OCHA), the United Nations Office of Counter Terrorism (UNOCT), the United Nations Office for Drugs and Crime (UNODC), the World Customs Organization (WCO), and the World Health Organization (WHO).



**ИНСТРУМЕНТ ПО
САМООЦЕНКЕ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВ С ЦЕЛЮ
ПОВЫШЕНИЯ
ГОТОВНОСТИ
К ТРАНСГРАНИЧНЫМ
ПОСЛЕДСТВИЯМ КРИЗИСОВ**

СОДЕРЖАНИЕ

СОКРАЩЕНИЯ	4
ВСТУПЛЕНИЕ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
Гендер и кризисы	7
ПРЕДПОСЫЛКИ	8
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	8
Цель инструмента самооценки	8
Для чего нужно проводить самооценку?	8
Для кого предназначен этот инструмент самооценки?	9
Некоторые определения и терминология (используемые в настоящем документе)	10
КАК ПРОВОДИТЬ САМООЦЕНКУ	12
Шаг 1: Инициирование/Координация	12
ШАГ 2: Межучрежденческая координация.....	13
ШАГ 3: Выявление имеющихся пробелов в готовности	13
ШАГ 4: Информационное взаимодействие с соответствующими международными и региональными системами ..	14
ШАГ 5: Межучрежденческие контрольные мероприятия	14
ГЛАВА 1	
ОБЩАЯ ГОТОВНОСТЬ К КАТАСТРОФАМ И СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	18
ГЛАВА 2	
ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ СТРАН	28
2.1 Передвижение населения.....	28
2.2 Поступающие гуманитарные товары для оказания помощи	30
2.3 Оценка исходного материала	39
2.4 Въезжающий гуманитарный персонал	40
2.5 Эвакуация иностранных граждан	43
ГЛАВА 3	
ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ СОСЕДНИХ СТРАН	50
3.1 Передвижение населения.....	50
3.2 Распространение экологической чрезвычайной ситуации	58
3.3 Распространение опасности для здоровья.....	63
ГЛАВА 4	
ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ ТРАНЗИТНЫХ СТРАН	72
4.1 Транзитная гуманитарная помощь	72
4.2 Передвижение населения.....	74
ГЛАВА 5	
ГОТОВНОСТЬ К ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ НА ЭТАПЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ	78
5.1 Передвижение населения.....	78
5.2 Исходящая гуманитарная помощь	80
ГЛАВА 6	
РАННЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ	84
ГЛАВА 7	
ПРИМЕНИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПОМОЩИ	88

СОКРАЩЕНИЯ

АПИ	Предварительная информация о пассажирах (API)
ППГ	Пункт пересечения границы (BCP)
ГД ЕКГП	Генеральный директорат Европейской комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите (DG ECHO)
ГД ЕКОЗП	Генеральный директорат Европейской комиссии по охране здоровья и безопасности пищевых продуктов (DG SANTE)
ЕС	Европейский Союз (EU)
Фронтекс	Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Frontex)
ГК	Координатор по гуманитарным вопросам (HC)
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии (IAEA)
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет (IASC)
ИАТА	Международная ассоциация воздушного транспорта (IATA)
ИКАО	Международная организация гражданской авиации (ICAO)
МЦРМП	Международный центр развития миграционной политики (ICMPD)
МФОКК	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC)
МОМ	Международная организация по миграции (IOM)
СМ	Совет министров (MC)
МСАИ	Мигранты в странах антикризисных инициатив (MICIC)
НАТО	Организация Северо-Атлантического Договора (NATO)
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE)
ПНР	Записи регистрации пассажиров (PNR)
СИЗ	Средства индивидуальной защиты (PPE)
Гу	государства-участники (pS)
ПК	Постоянный координатор (RC)
СГН	Сексуальное и гендерное насилие (SGBV)
ПКМ	Практикум (ТТХ)
ООН	Организация Объединенных Наций (UN)
ПРООН	Программа развития ООН (UNDP)
ЮНДОР	Управление Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (UNDRR)
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН (UNECE)
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде (UNEP)
УКГВ ООН	Управление ООН по координации гуманитарной деятельности (UN OCHA)
ЮНОКТ	Управление ООН по борьбе с терроризмом (UNетСТ)
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (UNетDC)

ВСТУПЛЕНИЕ

Зачем понадобился пересмотр Инструмента самооценки 2013 года?

После публикации Инструмента самооценки в 2013 году, этот документ использовался рядом государств-участников (Гу) ОБСЕ для анализа и повышения их готовности к трансграничным последствиям кризисов.¹ За последние семь лет государства-участники ОБСЕ столкнулись с затяжными проблемами на своих границах. К числу двух наиболее важных проблем относятся рост смешанной миграции и пандемия КОВИД-19. Во многих случаях неожиданный характер этих массовых трансграничных потоков приводил к изменению пограничных процедур на разовой основе. В результате некоторые процедуры создали свои собственные проблемы и особые ситуации для пограничников. По запросу нескольких Гу, Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами ОБСЕ предпринял усилия для соответствующего подтверждения и пересмотра настоящего Инструмента.¹

Учитывая, что внедрение гендерного подхода остается высоко приоритетным в повестке дня ОБСЕ и гендерный анализ является важнейшим инструментом обеспечения готовности к реагированию на кризисы, Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами предпринял особые усилия в ходе этого обзора для определения по выявлению целенаправленных действий и вопросов, которые могли бы служить дальнейшим ориентиром при рассмотрении гендерных аспектов при проведении Гу мероприятий по обеспечению готовности и пересмотре своих пограничных процедур и законодательства.

В ходе обзора Инструмента Отдел по вопросам пограничной безопасности и управления границами при содействии профильных специалистов провел опрос и привлек Гу через Сеть национальных координаторов (НК) ОБСЕ по вопросам пограничной безопасности и управления границами; инициировал диалог и провел тщательный анализ и обзор опубликованных документов и программ, начатых теми организациями, которые помогли в разработке Инструмента в 2012-2013 годах; и провел сравнительный анализ для определения дополнительных соображений в отношении готовности и любых изменений, которые необходимо внести в существующий Инструмент. Результаты этого исследования легли в основу обзора, с тем чтобы новый вариант еще лучше отвечал потребностям Гу.

Следует отметить, что в ходе возобновления контактов с теми международными и региональными организациями, которые участвовали в обсуждениях и предоставили материалы, которые послужили подспорьем при подготовке первоначального варианта Инструмента, все они были более чем готовы вновь участвовать и предложить свои материалы, которые были разработаны с 2013 года. Дополнительные материалы были получены от организаций, которые не участвовали в процессе разработки документа в 2013 году, но признали целесообразность включения их работы в Инструмент. Таким образом, новая более полная версия охватывает широкий спектр аспектов в целях повышения готовности к кризисам на границе. В конечном итоге все организации обслуживают различные подгруппы Гу ОБСЕ, и когда используется этот инструмент, он не только обеспечивает базовый статус национальных систем обеспечения безопасности границ и пограничного контроля, но также может дать рекомендации относительно того, в каких областях должны быть сосредоточены усилия и международная, региональная и двусторонняя помощь.

Отдел ОБСЕ по вопросам пограничной безопасности и управления границами
January 2021

Январь 2021 года

¹ В опросе, разосланном ОБСЕ в Гу, почти половина респондентов указали, что их правительство использовали Инструмент самооценки 2013 года, и 75% из них подтвердили ценность этого инструмента.



ВВЕДЕНИЕ

В целях быстрого и эффективного реагирования на гуманитарные катастрофы и трансграничные перемещения в результате кризиса, важно обеспечить готовность к трансграничным последствиям. Уязвимость границ во время кризисов обусловлена увеличением трансграничных перемещений. Различные виды кризисов, будь то природные катастрофы, экологические ситуации, антропогенные кризисы, чрезвычайные ситуации, связанные с эпидемиями, или конфликтные ситуации могут способствовать резкому притоку гуманитарной помощи и специалистов. В то же время, пострадавшее население может столкнуться с необходимостью пересекать границы, либо может возникнуть угроза распространения чрезвычайной ситуации на соседние государства. Пограничные службы первыми сталкиваются с этими явлениями, оказывающими влияние на безопасность границ.

Во время кризисов пограничные службы сталкиваются с многочисленными проблемами. Процедуры и законы в отношении трансграничной безопасности и управления границами часто разрабатываются для обычных ситуаций, что приводит к неопределенности процедур разового применения. Сложные бюрократические процессы и недостаточная координация между национальными ведомствами могут замедлить доставку помощи тем, для кого она предназначена. Кризисная ситуация требует необычной и неотложной работы с людьми, товарами и оборудованием, что также налагает дополнительную нагрузку на пограничные службы. Меняющиеся приоритеты в области охраны границ во время кризисной ситуации, оказывают еще большее влияние на структуры по обеспечению координации и организацию работы приграничных служб.

Поскольку кризисы не соблюдают границы, трансграничное сотрудничество приобретает особое значение для обеспечения адекватной подготовки и выработки соответствующих эффективных и действенных ответных мер. Некоторые события могут иметь такой масштаб, что одно государство оказывается не в состоянии самостоятельно справиться с их последствиями. Особенно в случаях угрозы для здоровья людей и окружающей среды, только хорошо развитое трансграничное международное сотрудничество может остановить ее дальнейшее распространение. Трансграничное сотрудничество необходимо для того, чтобы обеспечить свободное и безопасное перемещение людей, товаров, услуг через границы, а также обеспечить достойное обращение со всеми лицами, желающими пересечь границу.

Важность обеспечения готовности к кризисам на границе была вновь подчеркнута недавними кризисами, в частности миграционными кризисами и пандемией КОВИД-19. Еще одно соображение заключается в том, что большинство, если не все, пограничные системы Гу ОБСЕ столкнулись с редкой ситуацией закрытых границ в 2020 году, а в некоторых случаях в течение длительного периода времени из-за необходимости попытаться сдержать КОВИД-19. Проблема закрытия границ для неосновных путешественников и не граждан, допуская при этом транзитную перевозку товаров первой необходимости через границы, представляет собой лишь беглый взгляд на сложности, с которыми сталкивались пограничные службы в течение 2020-2021, не говоря уже о необходимости проведения медицинских осмотров для лиц, испытывающих острую потребность в поездках и транзите через границы. Хотя во время этого кризиса каждая страна по-разному подходила к вопросам управления границами, опыт различных наций/стран позволяет извлечь важные уроки, которые могут помочь Гу в будущем. Ни сложности миграции, ни необходимость предоставления и получения международной помощи в связи с другими кризисами не прекратились из-за пандемии КОВИД. Эти дополнительные соображения отражены в Инструменте и привели к выявлению дополнительных вопросов по оценке.

В последние годы международное сообщество стало уделять больше внимания обеспечению готовности к стихийным бедствиям и кризисам и уменьшению опасности бедствий. Новые риски, такие как изменение климата, увеличили количество стихийных бедствий и кризисных ситуаций, и подтолкнули государства к принятию совместных обязательств. Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий



на 2015-2030 (в качестве последующей меры реализации Хиогской рамочной программы действий на 2005-2015 годы) годы направляет глобальные усилия по предотвращению новых и снижению существующих рисков бедствий. В Рамочной программе признается первостепенная роль государств в снижении риска бедствий в знак признания совместной ответственности с другими заинтересованными сторонами и параллельно с другими соглашениями, такими как Парижское соглашение об изменении климата и целей ООН в области устойчивого развития. В 2016 году Генеральный секретарь ООН организовал первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам. Мероприятие придало глобальный импульс усилиям по снижению гуманитарных последствий стихийных бедствий и конфликтов и призвало к политическому лидерству и сотрудничеству для спасения жизней, удовлетворения гуманитарных потребностей и снижения рисков и уязвимости. Повышение готовности к трансграничным последствиям кризисов помогает государствам-участникам ОБСЕ выполнять вышеупомянутые обязательства.

Гендер и кризисы

ТС 2013 года гендерным вопросам уделяется повышенное внимание при обеспечении готовности к кризисам и реагировании на них. Во времена кризиса, будь то естественного или созданного людьми, гендер оказывает сильное влияние на жизненный опыт и положение женщин и мужчин. Существующее неравенство усиливается, поскольку кризисы имеют неодинаковые последствия в силу различного статуса и роли в обществе. Это, в свою очередь, ограничивает доступ к ресурсам и услугам. Независимо от кризиса, у женщин и мужчин имеются разные потребности, проблемы и факторы уязвимости. Они также обладают богатым талантом и потенциалом для решения стоящих перед ними проблем.

Учет гендерного вопроса в процессе обеспечения готовности к принятию трансграничных мер реагирования на кризисы имеет важное значение как для пограничных служб, так и для населения, пересекающего границу. Такой подход, основанный на дальновидности, обеспечивает уважение прав человека, соблюдение принципа недискриминации и надлежащее реагирование на потребности и проблемы при соблюдении требований национального суверенитета и безопасности.

Гендерный баланс опыта и полномочий при планировании любой деятельности по обеспечению готовности позволяет как женщинам, так и мужчинам, работающим в пограничных службах, вносить свой вклад в процесс планирования с учетом их различной жизни и различного опыта. Не менее важным компонентом планирования является подготовка всего персонала, занимающегося перемещенными лицами, - подготовка с учетом гендерных аспектов, в ходе которой разъясняются, применяются и подкрепляется признание того, что женщины, девочки, мужчины и мальчики в составе населения имеют различные возможности и сильные стороны, а также особые потребности и уязвимость. Учет вопроса о "гендере" не является ни дополнением, ни вариантом. Это имеет центральное значение для успешного планирования и обеспечения готовности, для благополучия людей, пересекающих границы, и для национальной безопасности.

В последнее время, после принятия многими странами и международными учреждениями политики учета гендерного вопроса, гендер как аналитический инструмент является важным компонентом готовности. Государства - участники ОБСЕ также обязались обеспечивать гендерное равенство в контексте безопасности и урегулирования кризисов в решении Совета министров ОБСЕ № 14/05 «Женщины в предотвращении конфликтов, урегулировании кризисов и постконфликтном восстановлении».



ПРЕДПОСЫЛКИ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является региональной организацией по безопасности в соответствии с Главой VIII Устава ООН. Это крупнейшая региональная организация по вопросам безопасности в мире, в которую входят пятьдесят семь государств-участников. Она охватывает евроатлантическое и евразийское сообщество безопасности, объединяя разнообразное географическое пространство, разнообразную группу государств и их обществ, а также различные культуры, регионы и национальную самобытность. В ОБСЕ также имеется ряд партнеров по сотрудничеству в средиземноморском и азиатском регионах. С начала своей деятельности в 1970-х годах, ОБСЕ приняла широкий и всеобъемлющий подход к вопросам безопасности, в которых политико-военные, экономические и экологические, а также гуманитарные вопросы рассматриваются как взаимосвязанные и в равной степени важные.

ОБСЕ стремится к повышению степени готовности и потенциала государств-участников и партнеров по сотрудничеству для максимально эффективного трансграничного сотрудничества и выработке ответных мер на природные или антропогенные катастрофы и кризисы. На 13-й встрече Совета министров в 2005 году государства-участники ОБСЕ приняли Концепцию в области безопасности границ и пограничного режима (МС 2/05). Одним из вкладов по оказанию помощи государствам-участникам в применении Концепции, ожидаемым от ОБСЕ, является «облегчение трансграничного сотрудничества в случае стихийных бедствий или серьезных происшествий в приграничных районах».

Концепцией в области безопасности границ и пограничного режима установлено, что ОБСЕ следует продолжать политическую и оперативную координацию с другими международными организациями и институтами по продвижению открытых и безопасных границ. В связи с этим и в соответствии с передовой практикой, данный документ однозначно основывается на существующих материалах, опыте и знаниях. ОБСЕ играет содействующую роль, объединяя разрозненные, но взаимодополняющие источники информации, позволяя государствам проводить обзор соответствующих ресурсов и указывая на соответствующие структуры для получения дальнейшей помощи.

Цель инструмента самооценки

Настоящий документ вносит вклад в обеспечение общей готовности к реагированию, представляя существующие инструменты и направляя национальные органы к международным и региональным системам по оказанию помощи. Этот инструмент включает профессиональные знания нескольких организаций, работающих над различными аспектами реагирования на кризисы, и предлагает государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству всеобъемлющий взгляд на соответствующие компоненты при обеспечении готовности к трансграничным последствиям кризисов. Используя этот инструмент, государства-участники и партнеры по сотрудничеству смогут выявить потенциальные пробелы или неясности, и получить преимущества от планирования действий при чрезвычайных ситуациях на национальном, региональном и международном уровне и от улучшенного соблюдения существующих международных общих принципов. Структура настоящего инструмента построена в соответствии с различными трансграничными перемещениями, и по каждому из них представлены списки вопросов и аспектов, которые следует учитывать для надлежащей подготовки. Этот документ предназначен для использования до возникновения чрезвычайных ситуаций.



Для чего нужно проводить самооценку?

государство несет основную ответственность за реагирование на чрезвычайную ситуацию и за координацию предоставляемой помощи пострадавшему району. Если страна не в состоянии справиться с кризисной ситуацией, то пострадавшее государство должно обратиться за конкретной международной и/или региональной помощью для удовлетворения потребностей пострадавших лиц. Пострадавшему государству также следует координировать, регулировать и отслеживать помощь при возникновении стихийного бедствия и при восстановительных работах, поступающую от разных сторон, приглашенных предоставить помощь на данной территории.

На сегодняшний день уже существуют разнообразные инструменты, рекомендации и документы, направленные на поддержку наращивания местного потенциала по обеспечению готовности к мерам реагирования. Аналогичным образом ряд международных и региональных организаций помогают государствам подготовиться к кризисам. Проблема, таким образом, заключается не в содержании существующих систем, а скорее в недостатке информационного взаимодействия и осведомленности о таких системах на операционном, политическом уровне и на уровне источников финансирования. Порой национальные органы обнаруживают эти инструменты только во время или после чрезвычайных ситуаций, или же при оценке готовности к реагированию на стихийные бедствия делается вывод о том, что более качественная реализация международных рекомендаций позволила бы избежать ненужных проблем. Национальные органы выиграли бы в результате рассмотрения имеющихся материалов еще до кризисов, включив их в обучение и наращивание потенциала пограничных служб. Везде, где это возможно, эти стандарты должны быть согласованы с национальными законами и практикой.

Государствам рекомендуется провести самооценку для того, чтобы определить уровень их готовности к кризисам и при этом уделить особое внимание трансграничным последствиям. Более высокая степень готовности на все Пострадавшее x уровнях может обеспечить ускоренную и упорядоченную реакцию, стабилизацию и восстановление. Это также поможет спасти жизни. Проведение внутреннего анализа национального законодательства и процедур позволит выявить потенциальные пробелы и неясности в тех областях, где готовность может быть повышена, а также может способствовать улучшению межведомственного понимания и сотрудничества по вопросам управления кризисами. Еще одно преимущество использования данного инструмента состоит в том, что он позволяет определить, за какой помощью можно обращаться к региональным и международным организациям, членом которых является страна, если такая помощь потребуется.

Для кого предназначен этот инструмент самооценки?

Данное руководство по самооценке предназначено для национальных органов государств-участников и партнеров по сотрудничеству ОБСЕ, которые могут столкнуться с трансграничными перемещениями в результате или в ожидании кризисов. Поскольку такие перемещения носят различный характер, в зависимости от структур и специфики государства, они затрагивают разные национальные органы:

Службы по чрезвычайным ситуациям или органы/министерства, отвечающие за координацию реагирования на бедствие/управление кризисом;

Пограничные, таможенные органы, пограничники/полицейские и министерства иностранных дел, внутренних дел, национальной безопасности и соответствующие юридические консультанты; и

Министерства, занимающиеся вопросами границ, такие как министерства здравоохранения, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и торговли.



Некоторые определения и терминология (используемые в настоящем документе)

“Пострадавшее государство”: «Пострадавшее государство», означает государство, на чьей территории население или собственность пострадали в результате бедствия. (МФОКК)

“Сторона, оказывающая помощь”: означает любую организацию, оказывающую гуманитарную помощь, государство, иностранное физическое лицо, иностранную частную компанию, оказывающую благотворительную помощь или иного иностранного представителя, реагирующего на бедствие на территории пострадавшего государства или предоставляющего пожертвование в товарной или денежной форме. (МФОКК)

“Организация, оказывающая гуманитарную помощь”: означает иностранное, региональное, межправительственное или международное некоммерческое юридическое лицо, чей мандат и деятельность преимущественно направлены на предоставление гуманитарной помощи, восстановления или развития. (МФОКК)

“Государство, оказывающее помощь”: означает государство, оказывающее помощь при бедствии или на начальном этапе восстановительных работ, с использованием как гражданских, так и военных сил. (МФОКК)

“Кризис”: означает неожиданное нарушение в функционировании общества в результате природной или антропогенной катастрофы, чрезвычайной экологической ситуации, трансграничной чрезвычайной ситуации, связанной с эпидемиями, или конфликтной ситуации.²

“Бедствие/катастрофа”: означает серьезное нарушение функционирования общества, влекущее за собой большие человеческие жертвы и материальный или экологический ущерб, который превышает возможности пострадавшего общества справиться с ним с использованием исключительно собственных ресурсов. Термин охватывает все бедствия независимо от их причины (т.е. как природные, так и техногенные). (УКГВ ООН/ВТО)

“Гуманитарная помощь”: означает товары и услуги, предоставляемые с целью удовлетворения наиболее насущных потребностей пострадавших от бедствия общин. (МФОКК)

“Раннее восстановление”: означает многомерный процесс восстановления, который начинается в условиях оказания гуманитарной помощи. Он руководствуется принципами развития, которые должны основываться на гуманитарных программах и создавать возможности для устойчивого развития. Он направлен на создание самостоятельных, проводимых самим государством, устойчивых процессов в целях восстановления после кризиса. Он охватывает восстановление основных служб, жизнедеятельности, крова, управления, безопасности и правопорядка, экологических и социальных аспектов, включая реинтеграцию перемещенных лиц. (ПРООН)

“Оказание помощи на начальной стадии восстановления”: означает товары и услуги, направленные на восстановление или улучшение условий жизни пострадавших сообществ, которые существовали до наступления бедствия, включая меры по повышению способности к восстановлению и снижению риска, предпринимаемые на начальном этапе, по решению пострадавшего государства, после того, как наиболее насущные потребности пострадавших от бедствия сообществ были удовлетворены. (МФОКК)

“Правомочная организация, оказывающая гуманитарную помощь”: Оказывающая помощь гуманитарная организация, признанная имеющей право на получение юридических услуг от государства происхождения, транзита или пострадавшего государства, в зависимости от обстоятельств. (МФОКК)

“Чрезвычайная ситуация”: означает внезапное и, как правило, непредвиденное событие, которое требует принятия незамедлительных мер для сведения к минимуму его неблагоприятных последствий. (УКГВ ООН/ВТО)

“Чрезвычайная экологическая ситуация”: означает возникшее бедствие или происшествие в результате природных, техногенных или антропогенных факторов или их сочетания, наносящее или способное нанести тяжелый ущерб окружающей среде, а также вред здоровью и/или жизнедеятельности человека. (ЮНЕП/УКГВ)

“Оборудование”: означает материальные объекты за исключением товаров, которые предназначены для оказания

² Это рабочее определение исключительно для настоящего документа. Различные организации могут использовать другие определения.



гуманитарной помощи или оказания помощи на начальном этапе восстановления, такие как транспортные средства и телекоммуникационное оборудование. (МФОКК)

“Товары”: означает поставки, предназначенные для обеспечения пострадавшего от стихийного бедствия населения для оказания им чрезвычайной помощи или первоначального восстановления. (МФОКК)

“Опасная деятельность”: означает любую деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих предельные количества, и которая способна привести к трансграничному воздействию. (ЕЭК ООН)³

“Промышленная катастрофа”: означает событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами; либо (i) на промышленном объекте, например, в ходе производства, использования, хранения, перемещения или удаления; либо (ii) при транспортировке. (ЕЭК ООН)

“Оператор”: Любое физическое или юридическое лицо, включая государственные органы, отвечающее за ту или иную деятельность, например, осуществляющее надзор, планирующее осуществлять или осуществляющее деятельность. (ЕЭК ООН)

“Персонал”: означает персонал и любых добровольцев, обеспечивающих гуманитарную помощь или содействие в первоначальном восстановлении. (МФОКК)

“Чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение”: чрезвычайное событие, которое, как установлено: (i) представляет риск для здоровья населения других государств в результате международного распространения заболевания и (ii) потенциально требует скоординированных международных ответных мер. (ВОЗ)

“Имущество международного персонала, оказывающего гуманитарную помощь во время бедствия”: означает все оборудование, провизию, предметы снабжения, личные вещи и другие товары, доставленные для и/или международного персонала по оказанию гуманитарной помощи в случае бедствий, чтобы выполнять свои обязанности и иным образом поддерживать себя в жизни и работе в стране бедствия на протяжении всего срока их миссии. (УКГВ ООН/ВТО)

“Имущество персонала, оказывающего помощь во время бедствия”: Товары, такие, как автомобили и другие транспортные средства, продовольствие, медикаменты, одежда, одеяла, палатки, сборные дома, средства для очистки воды и хранения воды, или другие товары первой необходимости, направляемые в качестве помощи пострадавшим от бедствия. (УКГВ ООН/ВТО)

“Услуги”: означает деятельность (например, спасательные работы и медицинская помощь), осуществляемая персоналом по оказанию гуманитарной помощи и первоначальному восстановлению в целях оказания помощи пострадавшим от бедствия сообществам. (МФОКК)

“Трансграничное воздействие”: означает серьезные последствия в пределах юрисдикции Стороны в результате промышленной катастрофы, произошедшей в пределах юрисдикции другой Стороны. (ЕЭК ООН) Применительно к этому документу трансграничные последствия могут также относиться к последствиям, которые переходят из одной национальной юрисдикции в другую в результате стихийного бедствия или другого кризиса.

“Государство транзита”: означает государство, через территориальную юрисдикцию которого оказывается гуманитарная помощь в случае стихийных бедствий или первоначальная помощь в восстановлении, которое получило разрешение на проезд в пострадавшее государство или из него в связи с оказанием помощи в случае стихийных бедствиях или помощи в первоначальном восстановлении. (МФОКК)

“Жизненно важные гражданские перевозки”: означает перевозки, в том числе транзитные, персонала, оказывающего помощь, и материалов для оказания помощи от направляющего участника запрашивающему участнику по воде, земле или по воздуху, нужных для удовлетворения требований первой необходимости пострадавшего населения, с тем, чтобы оно могло справиться с последствиями бедствия. (НАТО)

³ Предельные количества можно найти в приложении I к Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий.



КАК ПРОВОДИТЬ САМООЦЕНКУ

Самооценка должна привести к более высокому уровню реагирования, и сама работа по оценке способствует достижению этой цели. При использовании нижеследующей методики, разделенной на пять, последовательных шагов, готовность будет Инициирование/координация действий



Шаг 1: Инициирование/Координация

Национальным ведомством или министерством, которое в идеале должно инициировать проведение самооценки, становится орган, отвечающий за управление чрезвычайными ситуациями/кризисами, в зависимости от конкретной организационной структуры правительства. Еще до наступления чрезвычайной ситуации необходимо четко определить роли и обязанности всех соответствующих министерств и органов, оказывающих содействие в управлении чрезвычайными ситуациями/кризисами, а действия по реагированию и их механизмы должны быть установлены в национальных законах и процедурах.

Ожидается, что ведущий орган/министерство будет координировать действия по реагированию на кризис с другими национальными структурами. Если этот орган также берет на себя руководящую роль в подготовке к реагированию, то он сможет обеспечить более эффективные и действенные мероприятия по такому реагированию. В частности, вопросы оценки, содержащиеся в первой главе настоящего руководства, применимы к общим усилиям по обеспечению готовности и укреплению возможностей страны. В последующих главах рассматриваются конкретные трансграничные темы. Межведомственная самооценка позволит провести обзор существующих возможностей страны, а также выделить требования в тех случаях, когда может быть необходимо дальнейшее развитие/содействие.

Благодаря тому, что данный инструмент разрабатывался на основе сотрудничества разных сторон, а также с помощью источников информации, указанных в документе, и благодаря указанию основных региональных и международных организаций, специализирующихся в определенных областях, органы/министерства, руководящие действиями страны по управлению чрезвычайными ситуациями/кризисами, смогут своевременно и эффективно направлять свои усилия и просьбы о помощи.

ШАГ 2: Межучрежденческая координация

Зерна эффективной межведомственной координации необходимо сеять на этапе обеспечения готовности. В связи с этим самооценка требует, чтобы все соответствующие пограничные органы совместно провели такую оценку. В некоторых странах встреча такого рода, возможно, будет впервые проведена до возникновения кризиса. Такой подход не только дает возможность национальному органу по управлению чрезвычайными ситуациями/кризисами установить контакты с пограничными органами, но и развивает контакты между таможенными и иммиграционными службами, пограничниками/полицейскими и сотрудниками министерств здравоохранения, сельского хозяйства, иностранных дел, внутренних дел, охраны окружающей среды, гражданской обороны и т.д. Также следует вовлекать в этот процесс региональные и местные органы власти и гражданское общество, чтобы еще больше усилить обеспечение готовности. Только благодаря сотрудничеству между различными ведомствами данная самооценка приведет к полным и согласованным результатам. Кроме того, этот метод работы сам по себе является средством повышения осведомленности. Должностные лица обладающие различным опытом и знаниями смогут узнать, как действуют их коллеги из других ведомств/министерств, какие задачи стоят перед ними и каким образом они могут внести свой вклад в усилия по реагированию на чрезвычайную ситуацию/кризис или восстановлению после них. Общая степень готовности страны повысится благодаря знакомству с опытом других людей и обмену информацией. Швеция широко пропагандировала концепцию регулярных межучрежденческих совещаний по укреплению сотрудничества и применяемую ею практику проведения еженедельных координационных совещаний во время пандемии КОВИД-19. Отношения, установившиеся в рамках регулярного диалога между межучрежденческими партнерами, способствовали принятию правительствами целого комплекса мер по борьбе с этой пандемией. Также, если это будет сочтено полезным, можно будет предпринять усилия по дальнейшей трансграничной координации.

ШАГ 3: Выявление имеющихся пробелов в готовности

Ожидается, что ответы на вопросы, включенные в данный инструмент, позволят начать обсуждение между национальными органами и министерствами, что будет способствовать обмену возможностями, опытом и требованиями между ними. Вопросы построены таким образом, чтобы при получении положительного ответа не возникало необходимости в их дальнейшем изучении. Однако если ответ на какой-либо вопрос будет отрицательным, то можно предположить, что в данной области имеется потребность усовершенствования и требуются рекомендации по исправлению ситуации в будущем. Данный инструмент предназначен не для выставления общей оценки государству по степени его готовности к трансграничным последствиям, а для того, чтобы указать на пробелы в национальном законодательстве, процедурах и практике, и определить, какая организация специализируется в каждой конкретной области и может предоставить свои знания и опыт, если государство пожелает.

Первая глава, посвященная вопросам общей готовности к реагированию, представляет собой снимок со всеобъемлющей проверки готовности по всем секторам реагирования на бедствия. Этот перечень служит показателем наличия базовой готовности, существующей в стране. Это также повышает осведомленность о различных вопросах, которые необходимо учитывать для обеспечения готовности на приемлемом уровне. В других главах некоторые трансграничные последствия/ситуации рассматриваются более подробно. Разнообразие рассматриваемых ситуаций позволяет национальной службе проверять различные сценарии и проводить оценку рисков и уязвимости для определения вероятности определенного типа кризиса и его потенциального воздействия. Вопросы относящиеся к теме более общего характера и не связанные с трансграничным сотрудничеством, в данный документ не включаются. Вместе с тем в него включен перечень источников, с помощью которых пользователи легко смогут найти более подробную информацию по конкретным вопросам. Важно отметить, что в тех случаях, когда ссылка на существующие материалы отсутствует, вопросы возникают в связи с разработкой, пересмотром и обновлением проекта.



ШАГ 4: Информационное взаимодействие с соответствующими международными и региональными системами

После проведения оценки заинтересованным государствам предлагается более подробно изучить указанные инструменты или обратиться к международным или региональным организациям для получения более подробной оценки и информации. Деятельность и публикации некоторых экспертных организаций по различным темам кратко описаны в конце настоящего документа, чтобы государства могли получить представление о том, какая помощь может быть предоставлена. С организацией можно связаться напрямую для получения дальнейшей информации или обсудить с ней возможное сотрудничество, например, подготовку плана конкретных действий для приграничного сектора в регионе, содействие по подготовке соответствующего законодательства или консультации по внедрению национальных и международных рекомендаций.

После проведения самооценки не нужно отчитываться о ее результатах перед каким-либо международным или иным органом. Однако государствам настоятельно рекомендуется сделать это, например, в Комитете по вопросам безопасности ОБСЕ, с целью развития трансграничного сотрудничества и дальнейшего укрепления национальной и международной готовности к кризисам. Если в результате оценки будет выявлена необходимость в продолжении трансграничного сотрудничества, государствам следует обратиться непосредственно к соседним странам для совершения дальнейших действий. Именно на основе замечаний нескольких государств-участников ОБСЕ определила необходимость пересмотра этого инструмента и обновления вопросов, которые содержатся в рамках самооценки, с учетом уникальных проблем, с которыми все страны столкнулись в свете пандемии КОВИД-19 и затянувшихся вопросов миграции.

ШАГ 5: Межучрежденческие контрольные мероприятия

После проведения самооценки и совершения действий в некоторых областях, требующих усилий для повышения возможностей, полезно снова провести межведомственные координационные встречи, проводившиеся в целях самооценки, чтобы сохранить импульс объединенных усилий, обменяться информацией и представить новому персоналу возможности совместных действий. Для повышения степени готовности к реагированию можно провести совместное обсуждение полученной информации и совместные учения. Можно было бы также рассмотреть вопрос о проведении региональных совещаний или самооценки уровней готовности на региональном или местном уровне, особенно в тех случаях, когда страны имеют соглашения о взаимной помощи и полагаются на поддержку соседних стран в деле реагирования на кризисы. В будущем можно провести самооценку для документального закрепления улучшений, достигнутых в отношении выявленных ранее несоответствий, и определить нерешенные вопросы в рамках национальных процессов и практики, которые могут требовать усиленного внимания. Несколько государств-участников отметили ценность регулярных межучрежденческих совещаний, которые со временем помогают странам решать новые проблемы, с которыми они сталкиваются в последние годы. Некоторые отметили, что более развитые взаимоотношения между межучрежденческими сотрудниками имеют решающее значение для объединения национальных служб и содействия творческому подходу к решению беспрецедентных вопросов.

1

2

3

4

5

6

7



Присутствие ОБСЕ в Албании передает средства индивидуальной защиты от COVID-19 пограничной и миграционной полиции Албании / Тирана, май 2020 г. (Олтион Мило / Государственная полиция Албании)

ГЛАВА 1

ОБЩАЯ ГОТОВНОСТЬ К КАТАСТРОФАМ И СТИХИЙНЫМ
БЕДСТВИЯМ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

1

2

3

4

5

6

7



ГЛАВА 1

ОБЩАЯ ГОТОВНОСТЬ К КАТАСТРОФАМ И СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за борьбу со стихийными бедствиями на национальном уровне, при содействии пограничных ведомств

Согласно Резолюции 46/182 Генеральной ассамблеи ООН, ответственность за заботу о жертвах чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории государства, прежде всего лежит на самом государстве. Государство должно делать это путем инициирования, организации, координации и реализации гуманитарной помощи. Государство может принять ряд подготовительных мер в этом отношении.

В той же резолюции подчеркивается, что гуманитарная помощь должна предоставляться с согласия и в принципе на основании обращения пострадавшей страны, и что суверенитет, территориальная целостность и национальное единство государств должно полностью соблюдаться в соответствии с Уставом ООН. Резолюция Генеральной ассамблеи ООН 46/182 также призывает государства, население которых нуждается в гуманитарной помощи, обеспечить работу межгосударственных и негосударственных организаций по предоставлению такой помощи. Для ускорения запроса на международную помощь можно установить ряд процедур и структур еще до того, как возникнет чрезвычайная ситуация.

Общая оценка	Да	Нет
1) Проводилась ли оценка опасностей и факторов уязвимости на границах? (15)		
2) Основаны ли действия в чрезвычайных ситуациях на комплексном и многоаспектном картировании рисков, оценке рисков и анализе гендерной проблематики и уязвимости? (8)		

Нормативно-правовая система	Да	Нет
1) Имеется ли в стране закон об уменьшении опасности бедствий/ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций/защите гражданского населения? (8)		
2) Определено ли в национальной нормативно-правовой системе четкое разделение ролей и обязанностей на разных уровнях правительства в отношении борьбы с бедствиями? (15)		
а) Включает ли нормативно-правовая система механизмы, обеспечивающие межправительственное сотрудничество во время бедствий и кризисов? (15)		
б) Включает ли эта нормативно-правовая система полное понимание степени готовности, включая восстановительный этап? (15)		
3) Установлены ли критерии объявления чрезвычайного положения? (13)		

Нормативно-правовая система

Да

Нет

<p>4) Установлены ли критерии для раннего оповещения населения об угрожающих бедствиях, в том числе на местных языках?</p> <p>a) Включают ли они планы по использованию альтернативных методов передачи информации, в случае повреждения обычных каналов связи?</p> <p>b) Включает ли это процедуры оповещения соседних стран и раннего оповещения населения, проживающего в приграничных районах?</p>		
<p>5) Существуют ли процедуры и механизмы для облегчения обмена информацией об управлении рисками бедствий с соседними странами и для содействия сопоставимости такой информации, в частности в тех случаях, когда участвующие государства сталкиваются с аналогичными рисками или трансграничными рисками? (4)</p>		
<p>6) Прописана ли в законе или в нормативном положении процедура информирования других государств/региональных организаций/ООН о катастрофах и/или кризисах, включая возникающие опасности, которые могут привести к катастрофам и/или кризисам в самой стране и/или распространиться на соседние страны? (10)</p>		
<p>7) Проводится ли на уровне правительства центральный обзор двусторонних, многосторонних и международных соглашений, относящихся к борьбе с чрезвычайными ситуациями? (3)</p> <p>a) Относится ли этот обзор к процессу, с помощью которого страна может запрашивать и предлагать помощь в соответствии с различными соглашениями?</p> <p>b) Включает ли это обзор возможные затраты в результате действия каждого соглашения</p>		
<p>8) Определены ли в законе роли постоянного координатора Организации Объединенных Наций, национального общества Красного Креста/Красного Полумесяца и местных субъектов или субъектов гражданского общества в деле реагирования на стихийные бедствия? (8)</p>		
<p>9) Обеспечивают ли законы и нормативные акты страны адекватную транспарентность, гарантии и механизмы подотчетности, регулирующие международную гуманитарную помощь в случае бедствий и помощь в первоначальном восстановлении? (8)</p>		
<p>10) Предусматривают ли законы и нормативные акты страны предоставление международным субъектам, оказывающим помощь, необходимых юридических услуг? (8)</p>		
<p>11) Существует ли нормативно-правовая база, охватывающая аспекты ответственности, безопасности и защиты в предоставлении международной помощи (например, правила компенсации ущерба, причиненного командами по оказанию помощи имуществу обслуживающего персонала и/или самому обслуживающему персоналу пострадавшего государства или третьей стороны)? (2)</p>		
<p>12) Содержит ли закон признание прав и особых потребностей уязвимых групп населения во время бедствий? (1)</p>		



<i>Нормативно-правовая система</i>	<i>Да</i>	<i>Нет</i>
13) Предусматривает ли законодательство и/или политика, что процессы оценки и планирования включают участие и/или учет интересов уязвимых групп? (8)		
14) Включены ли надлежащим образом в национальную политику меры по снижению риска стихийных бедствий, планирование и программирование? (7)		
Координация на национальном уровне	Да	Нет
1) Определен ли конкретный и обозначенный правительственный координатор для обеспечения готовности к бедствиям и кризисам и для управления действиями в случае их возникновения? (15)		
2) Создана ли национальная платформа/координационный механизм для подготовки к бедствиям и кризисам и ликвидации их последствий, включая приграничные ведомства, такие, как таможенные службы, иммиграционные службы и службы здравоохранения/медицинской помощи? (15) а) Включается ли сюда подготовка актуального перечня контактных лиц в правительстве (по техническим и политическим вопросам) на национальном и местном уровне? (14)		
3) Назначены ли координаторы по защите и правам человека при реагировании на стихийные бедствия? (6) а) Являются ли эти координаторы сотрудниками женского и мужского пола?		
4) Предусматривает ли национальное законодательство конкретный бюджет для деятельности по обеспечению готовности к бедствиям и ликвидации их последствий?		
5) 5) Предусмотрены ли средства для борьбы с чрезвычайными ситуациями и установлены ли процедуры для их быстрого выделения? (15)		
6) Существует ли действующий региональный центр по чрезвычайным ситуациям для координации оказания гуманитарной помощи с соседними государствами в случае такой необходимости, как в отношении поступающей, так и в отношении направляемой помощи? (15) а) При отсутствии регионального центра по чрезвычайным ситуациям, требует ли распределение населения, размер и география страны, создания дополнительных национальных операционных центров для осуществления операций во время кризиса, который может затронуть центр чрезвычайных операций в столице?		
7) Планируются ли и проводятся ли совместно с пограничными службами соседних стран регулярные учебные занятия и учения для отработки мер реагирования на трансграничные последствия кризисов? а) Проводятся ли совещания и учения с национальными службами соседних стран для обмена знаниями и практикой, касающимися выявления различных рисков, связанных с конкретными пограничными районами? б) Может ли обеспечить сбалансированную представленность как мужчин, так и женщин на всех курсах подготовки, как теоретической, так и практической?		



Координация на национальном уровне

Да

Нет

8) Создана ли система управления знаниями для учета уроков, извлеченных из трансграничных последствий кризисов, и для передачи знаний новым и новым сотрудникам?		
9) Имеют ли пограничники возможность участвовать в подготовке по вопросам прав человека? (5) а) Обязаны ли как женщины-, так и мужчины-пограничники принимать участие в этих учебных мероприятиях? б) Учитывая чувствительность и потенциальное психологическое воздействие на жертв, можно ли выделить как мужчин, так и женщин-пограничников для участия в прохождении специализированной подготовки по методам проведения собеседований с «предполагаемыми» жертвами торговли людьми и другими жертвами сексуального и гендерного насилия (СГН)?		

Обращение за международной помощью

Да

Нет

1) Установлены ли критерии для санкционирования, запроса и получения международной помощи? (15)		
2) 2) Изложены ли в законах и положениях страны процедуры запроса/приёма предложений об оказании международной помощи в случае бедствий и прекращения международной помощи? (8)		
3) Установлены ли критерии для обоснования отказа от международной помощи? а) Например, существуют ли ограничения в отношении источников происхождения продовольствия или медикаментов и четко ли изложены эти ограничения?		
4) Было ли поручено или уполномочено какое-либо министерство/агентство запрашивать международную помощь? (10) а) Существуют ли процедуры для обеспечения координации и обмена информацией о конкретных потребностях и потребностях между органом, ответственным за обращение с просьбой об оказании международной помощи, и национальным агентством по ликвидации последствий стихийных бедствий или гражданской защите? (12)		
5) Установлен ли в законе или плане, или нормативном документе срок для такого обращения? (15)		
6) Существует ли какое-либо требование, которое должно быть выполнено до официального обращения, например, объявление чрезвычайного положения? (10)		
7) Существуют ли особые положения для обращения за помощью от гуманитарного сообщества, негосударственных лиц и соответствующих региональных, субрегиональных или местных организаций? (10)		



Обращение за международной помощью

Да

Нет

8) Существуют ли предварительные условия, которые должны быть соблюдены для того, чтобы правительство санкционировало принятие международной помощи? (10)

a) Существует ли определение запроса военной помощи или же определение типа помощи, которую приемлемо получать из военных источников? (14)

9) Какие правила существуют в отношении вида информации, которую должны предоставлять поставщики международной помощи в отношении международного персонала, оборудования и пожертвований на оказание чрезвычайной помощи, которые будут поступать в страну? (10)

a) Четко ли оговорены процедуры и легко ли доступна информация для правительственных и негосударственных субъектов, желающих оказать помощь? (8)

10) Существуют ли стандартизированные формы для обращения за международной помощью и для ее получения?

a) Насколько просто их получить государствам, оказывающим помощь? (2)

b) Имеются ли в этих формах спецификации, например в отношении типа оборудования, используемого для целей совместимости или для лекарственных препаратов, которые регулируются в пострадавшей стране?

c) Существуют ли формы, полученные от региональных или международных организаций, которые могут использоваться в такой ситуации?

Координация международной гуманитарной помощи

Да

Нет

1) Существует ли полноценный план управления международной помощью в случае обращения с таким запросом?

a) Если такой план существует, то определяется ли в нем, какие государственные органы отвечают за определенные аспекты получения международной помощи и как международная помощь будет включаться в действия самой страны по реагированию на чрезвычайную ситуацию? (12)

b) Являются ли процедуры и структуры подготовки всеохватывающими, признавая необходимость участия и представительства как мужчин, так и женщин на всех уровнях принятия решений? (16)

2) Четко ли определен правительственный координатор для координации деятельности помогающих государств и межгосударственных организаций, которые заявили о своей возможности предоставить гуманитарную помощь? (15)

a) Способен ли такой государственный координатор обращаться к каким-либо другим государственным органам для совершения действий или предоставления ресурсов или помещений, необходимых для осуществления работы международных лиц, оказывающих гуманитарную помощь? (11)

b) Знаком ли такой правительственный координатор с системами координации гуманитарной помощи, например, с подходом гуманитарного кластера? (14)

c) Входят ли в число ключевых координаторов как женщины, так и мужчины?



Координация международной гуманитарной помощи

	Да	Нет
3) Предусмотрен ли в национальном законодательстве какой-либо процесс обмена информацией о предоставляемой международной помощи между местными, региональными, глобальными субъектами и субъектами гражданского общества? (10) а) Четко ли оговорены процедуры и легко ли доступна информация для иностранных субъектов?		
4) Существуют ли заранее созданные соглашения, определяющие механизмы обмена информацией с оказывающими помощь организациями, позволяющие облегчить действия по реагированию на чрезвычайную ситуацию?		
5) Имеется ли централизованная/единая система регистрации? Позволяет ли система избежать требования того, чтобы иностранные гуманитарные организации, оказывающие помощь, регистрировались в нескольких органах (например, местных, провинциальных, национальных учреждениях, министерстве здравоохранения, министерстве труда и т.д.)? (10)		
6) Существуют ли местные институты, деятельность которых направлена на обеспечение безопасности персонала, оказывающего помощь, а также помещений, транспортировки, оборудования и материалов, предоставляемых для оказания помощи? (10)		
7) Выделено ли достаточное число заранее назначенного и обученного персонала для поддержания связи с командами, прибывающими для оказания помощи? (2)		
8) Созданы ли условия, обеспечивающие таможенным органам доступ к перечню требуемых товаров, чтобы они могли проводить первоочередное оформление необходимой помощи на пограничных пунктах въезда?		

Правомочность организаций, оказывающих помощь	Да	Нет
1) Установлены ли критерии для организаций, оказывающих гуманитарную помощь, которые хотят стать правомочными для получения правовых условий с целью въезда и осуществления операций в отношении оказания помощи при возникновении бедствия или при содействии в первоначальном восстановлении? (9) а) Устанавливаются ли в законодательстве и нормативных актах страны стандарты качества для международных организаций, оказывающих помощь? (8)		
2) Можно ли определить правомочность оказывающих помощь организаций до наступления бедствия или кризиса или как можно раньше после их наступления? (9)		
3) Существуют ли применимые процедуры и механизмы, как можно более простые и быстрые, четко ли они описаны и находится ли информация о них в открытом доступе? (9)		
4) Рассматривалось ли использование национального реестра, двусторонних соглашений или использование международных или региональных систем аккредитации? (10)		
5) 5) Определен ли конкретный срок с даты выдачи такого особого подтверждения оказывающим помощь гуманитарным организациям, в течение которого сохраняется его сила? (17) а) Определен ли процесс подачи нового запроса и был ли установлен государственный координационный пункт для этой цели?		



Переход от гуманитарной помощи к восстановлению	Да	Нет
1) Установлены ли критерии объявления окончания чрезвычайного положения?		
2) Определен ли четкий государственный координационный пункт, ответственный за предоставление надлежащего уведомления о прекращении международной помощи? (10)		
3) Предусматривается ли в национальном законе или нормативном акте срок направления уведомления международным сторонам до прекращения действия правовых условий, связанных с бедствиями/кризисами? (9)		
4) Существуют ли механизмы для организации передачи оборудования и предметов снабжения от международных субъектов национальным субъектам, которые не будут покидать страну? а) Существуют ли процедуры, облегчающие трансграничный выезд иностранных поставщиков помощи и вывоз их оборудования и товаров с учетом любого оставшегося оборудования, расходных материалов и товаров?		
5) Определены ли процедуры прогнозирования воздействия прекращения помощи на лиц, получающих помощь? (10)		
6) Существуют ли процедуры и выделяются ли ресурсы для проведения последующих обзоров трансграничных последствий кризисов?		

Источники

- (1) Конвенция ООН о правах ребенка.
- (2) Механизм гражданской защиты ЕС - ГД ЕКГП
- (3) ЕКГП ЕС - Руководящие принципы поддержки принимающей страны (ППС)
- (4) Европейский союз - решение 2019/420 Европейского парламента и Совета от 13 марта 2019 года о внесении поправок в решение 1313/2013/ЕС о Механизме гражданской защиты Союза
- (5) Фронтекс - Подготовка пограничников по фундаментальным правам человека.
- (6) МПК – Контрольный список для проживающих в стране координаторов / координаторов гуманитарной помощи по обеспечению готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях.
- (7) МПК - Справочник для принимающих стран и координаторов по гуманитарным вопросам по готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
- (8) МФОКК – Контрольный перечень по содействию и регулированию международной гуманитарной помощи при бедствиях и помощи на начальной стадии восстановления (контрольный перечень ИДРЛ)
- (9) МФОКК– Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления
- (10) МФОКК – Вопросник – Региональное руководство нормативных инструментов по управлению международной гуманитарной помощью в случае чрезвычайных ситуаций
- (11) МФОКК/УКГВ/Межпарламентский союз – Типовой закон по обеспечению и регулированию международной помощи при возникновении бедствия
- (12) НАТО – Контрольный список и руководящие принципы, не имеющие обязательной юридической силы, для обращения, получения и предоставления международной помощи при стихийных бедствиях в случае инцидента с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным оружием или стихийными действиями
- (13) УКГВ ООН – Инструментарий для обеспечения готовности к реагированию на бедствия
- (14) УКГВ ООН – Пакет минимального обеспечения готовности
- (15) УКГВ ООН – Стратегическое партнерство для обеспечения готовности
- (16) Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН - Женщины, мир и безопасность
- (17) ВТО - Безопасная система стандартов для дальнейшего облегчения оформления гуманитарных грузов





2
3
4
5
6
7



24-й курс обучения руководящего состава для
женщин-руководителей/ Пограничный колледж
ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) - Поездка
на таджикско-узбекскую границу,
июнь 2019 г.
(Париса Шералиева / ОБСЕ / ПКРС)

ГЛАВА 2

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
КРИЗИСОВ ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ
СТРАН

2

3

4

5

6

7

ГЛАВА 2

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ ПОСТРАДАВШИХ СТРАН

Обращение за международной помощью обычно приводит к предложениям гуманитарной поддержки от различных сторон: Государств, международных и региональных организаций, негосударственных организаций и от частных лиц. С тем чтобы ускорить обработку и доставку поступающей чрезвычайной помощи (как товаров, так и персонала), государство может рассмотреть вопрос о предоставлении ряда правовых условий государствам, оказывающим помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь.

2.1 Передвижение населения

Основные участвующие государственные органы:

Агентства по борьбе со стихийными бедствиями и защите гражданского населения

Государства несут основную ответственность за обеспечение защиты и оказание помощи своим гражданам и жителям. В ситуации природных катастроф эта обязанность требует от государств подготовки к возможным бедствиям и посильных действий для предотвращения угрозы для жизни и имущества их населения, включая предотвращение переселения. Действия по снижению риска, учения в рамках планирования действий в чрезвычайной ситуации, усовершенствование инфраструктуры, перемещение людей, подвергающихся риску переселения, в более безопасные места, земельная реформа и другие меры по повышению устойчивости являются потенциальными действиями, направленными на предотвращение переселения.

Однако в случае, если природное бедствие превышает возможности государства по защите граждан и жителей, ответственность государства также может означать, что государство обязано попытаться обеспечить законные средства для того, чтобы его граждане и жители могли обратиться за защитой и помощью в другую страну. Большинство перемещенных внутри страны лиц стремятся получить трансграничное убежище только до тех пор, пока не сложатся благоприятные условия и не будет обеспечена безопасность для возвращения к нормальной жизни дома. Прием беженцев является исключением, и удовлетворение их долгосрочных потребностей в защите может стать проблемой для принимающей страны и ответственных международных учреждений. Кроме того, государство также может потребовать от правительства привлечь соответствующие региональные и международные организации, соглашения и ресурсы. Более подробные вопросы в отношении долгосрочных решений для перемещенных лиц включены в пункт 3.5.1 ниже.

Общая готовность к реагированию на временные перемещения за пределы страны в результате стихийных бедствий	Да	Нет
1) Провели ли соответствующие органы оценку для того, чтобы определить, какие жители подвергаются риску перемещения в результате стихийных бедствий, и установить лиц, которым может потребоваться особая помощь для перемещения?		
2) Проконсультировались ли соответствующие органы с потенциальными принимающими государствами для обсуждения вопросов планирования действий в чрезвычайной ситуации в случае трансграничного перемещения? а) Включает ли план действий в чрезвычайной ситуации определение прав и обязанностей перемещенных лиц на время нахождения в другой стране? б) Включает ли план действий в чрезвычайной ситуации межправительственный механизм поиска долгосрочных решений для перемещения, например, вопрос о том, когда перемещенные лица могут вернуться к себе, и разъяснение логистических условий для обеспечения информированного, добровольного и безопасного возвращения?		



Общая готовность к реагированию на временные перемещения за пределы страны в результате стихийных бедствий

	Да	Нет
<p>с) Рассматриваются ли в плане действий в чрезвычайной ситуации двусторонние/ региональные механизмы/процедуры финансирования для оказания помощи принимающему государству при приеме перемещенных лиц и оказании им содействия?</p> <p>д) Действуют ли процедуры, в соответствии с которыми принимающая страна информируется о любых проблемах в области общественного здравоохранения (инфекционных заболеваний, вирусах и т.д.), которые, как известно, распространены среди перемещенных лиц; особенно если масштабы и серьезность положения в области здравоохранения могут иметь последствия для здоровья и/или безопасности принимающей страны?</p>		
3) Существует ли в принимающей стране система, направленная на облегчение возвращения перемещенных граждан, включая использование документов, удостоверяющих личность, выданных за границей, в отсутствие национальных документов?		
4) Определены ли надлежащие меры в пострадавшей стране для защиты земли и имущества перемещенного населения, в максимально возможной степени, от мародерства, разрушения, самовольного или незаконного присвоения, захвата или использования в течение периода перемещения?		
5) Проконсультировались ли соответствующие органы с общинами, подвергающимися риску перемещения, чтобы проинформировать их о возможности обращения за защитой в другую страну, когда предоставление такой защиты превышает возможности государства, или с целью сохранения их жизни, физической безопасности или здоровья?		
а) Были ли подвергающиеся риску общины проинформированы о своих правах и обязанностях во время перемещения, а также о том, когда и при каких условиях они могут ожидать возвращения домой после бедствия?		
б) Имеется ли в вашей стране специальный центр, который будет анализировать новости и социальные сети и прогнозировать число перемещенных лиц, а также примерное время прибытия на границу страны?		
7) Существует ли система, обеспечивающая оперативное оповещение и расширяющая возможности для пересечения границ в связи с большим притоком людей - некоторых без надлежащей документации - и позволяющая осуществлять ввод большого объема данных через временные терминалы для обеспечения своевременного, но контролируемого пересечения границы подальше от потенциально опасной ситуации?		
а) Существуют ли механизмы для облегчения связи и распространения информации, которые позволяют осуществлять возможное сотрудничество с соседними/ пострадавшими странами?		
б) Существует ли способ переместить пункты пересечения границы во временное, но более безопасное место?		
с) Имеется ли возможность разместить пограничников на территории соседней страны (по взаимному согласию) и разрешить проведение предварительной проверки документов и таможенного досмотра?		
д) Можно ли обеспечить безопасность регулярных транспортных маршрутов и оставаться доступными для обеспечения безопасности, помощи и товаров первой необходимости?		
е) Могут ли быть предоставлены временные экстренные сооружения на случай возможных задержек при пересечении границ большими потоками людей?		
ф) Существует ли механизм отслеживания прибытия и транзита/выезда из временного убежища/лагеря для перемещенных лиц?		

Источник

МПК – Операционные рекомендации по защите населения в ситуации природных бедствий



2.2 Поступающие гуманитарные товары для оказания помощи

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, ответственные за таможенное регулирование, здравоохранение и транспорт

Таможенные органы могут столкнуться с логистическими и правовыми сложностями, связанными с оформлением поступающих товаров для оказания помощи в тот момент, когда их собственные возможности могут пострадать, особенно в ситуации природного бедствия. Несмотря на то, что поставка товаров для оказания помощи ограничена по времени, обычно в течение срока действия чрезвычайной ситуации и/или раннего восстановления, срочность поставки гуманитарных грузов лицам, нуждающимся в них, вызывает серьезные сложности в работе таможенных органов, с которыми частично можно справиться благодаря ряду мер по обеспечению готовности.

Общая готовность	Да	Нет
1) Участвуют ли / вносят ли свой вклад таможенные органы в общее планирование и обеспечение готовности к бедствиям, осуществляемые правительствами их стран? (14)		
2) Создана ли заранее четкая нормативно-правовая база и эффективные таможенные процедуры для управления перемещением приоритетных товаров и координации международной гуманитарной помощи? (12) (13) а) Если заранее созданная нормативно-правовая база должна поступить от ООН, было ли подписано соглашение между ООН и соответствующими государственными органами? (6)		
3) Включена ли такая нормативно-правовая база и эффективные таможенные процедуры (указанные в вопросе 2) в национальное законодательство и/или правила и, по возможности, в национальный план действий в чрезвычайных ситуациях? (14) а) В случае положительного ответа, есть ли в них ссылки на какие-либо документы и инструменты ВТО и соответствуют ли они их требованиям? б) Если да, то какой из следующих: Пересмотренное Приложение J к Киотской конвенции, глава 5 от июня 1999 г.; Приложение В.9 к Стамбульской конвенции от июня 1990 г.; Система стандартов безопасности?		
4) Проводится ли подготовка по процедурам, введенным для таможенного оформления гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях и возможности применять эти процедуры в случае наступления бедствия? (14)		
5) Проводятся ли учения для тестирования степени готовности и пропускной способности таможенных органов по управлению чрезвычайными ситуациями и возможности проверки обоснованности национальных планов действий в чрезвычайной ситуации? (14)		

Общая готовность

Да

Нет

6) Разработан ли и реализован ли план обучения, обеспечивающий квалификацию таможенного персонала и его компетентность в управлении чрезвычайными ситуациями, связанными с трансграничным перемещением товаров? (14)		
7) Разработаны ли таможенные процедуры для оформления гуманитарной помощи, включая перечень действующих пунктов въезда и выезда, доступных для людей, использование инструментов, таких как национальные веб-сайты и/или справочники, организованные под руководством Представительства ООН по координации гуманитарных вопросов? (14)		
8) Разработаны, подготовлены и используются ли процедуры приема международных поисково-спасательных команд в городах? (9)		
9) Существует ли обзор национальных законов и ограничений, применимых к ввозу товаров и оборудования в рамках оказания гуманитарной помощи, чтобы их можно было сообщить другим государствам в случае международного обращения за помощью для обеспечения характера и качества предоставляемой помощи? (5)		
10) Были ли выявлены потенциальные уязвимые места в пунктах пересечения границ и предложены ли возможные решения? (8) а) Если да, то обсуждались ли/согласовывались ли возможные решения с соседней страной?		
11) Были ли созданы, пересмотрены и, при необходимости, обновлены двусторонние соглашения о взаимной административной помощи между таможенными администрациями в целях регулирования въезда и выезда в чрезвычайных ситуациях? (14)		
12) Если в процедуры приема гуманитарных товаров вовлечены другие министерства, например, службы телекоммуникаций, транспорта, здравоохранения и полиции, то создана ли структура, координирующая их действия? (5) а) Были ли определены соответствующие обязанности каждого из задействованных органов? (5)		
13) Существуют ли конкретные процедуры для предотвращения перенаправления, неправомерного присвоения или мошенничества в отношении иностранной гуманитарной помощи в случае бедствий и товаров/средств для раннего восстановления? (2)		

Экспорт товаров гуманитарной помощи

Да

Нет

1) Предоставляется ли отмена экспортных пошлин и налогов в отношении товаров, содержащихся в гуманитарных грузах, предназначенных для пострадавших стран? (11)		
2) Установлены ли упрощенные процедуры декларации товаров, содержащихся в гуманитарных грузах, предназначенных для пострадавших стран? (11)		



Импорт и временный ввоз гуманитарных товаров	Да	Нет
<p>1) Приняты ли меры и процедуры, позволяющие беспоплатный/безналоговый ввоз:</p> <p>a) Грузы гуманитарной помощи, импортируемые государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, для бесплатного распределения ими или под их контролем среди жертв бедствия на пострадавшей территории, в частности, когда такие грузы состоят из продуктов питания, включая детское питание и другие продукты питания, медикаментов, предметов гигиены для женщин, младенцев и престарелых, включая гигиенические прокладки, тампоны и подгузники, одежды для новорожденных и беременных/кормящих женщин, одеял, палаток, сборных домов или других товаров первой необходимости (13);</p> <p>b) Имущество персонала, предоставляющего гуманитарную помощь? (7)</p>		
<p>2) Можно ли организовать временный ввоз с условным освобождением от импортных пошлин и налогов любого оборудования, требующегося оказывающим помощь государствам и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь, которое будет использоваться ими или под их контролем во время мероприятий, осуществляемых для облегчения последствий бедствия; и, по возможности, без залога, но с принятием обязательства оказывающего помощь государства или гуманитарной организацией по реэкспорту такого оборудования? (12)</p> <p>Настоящее оборудование включает, помимо прочего:</p> <p>a) передающее и коммуникационное оборудование;</p> <p>b) устройства для очищения и хранения воды;</p> <p>c) все оборудование, инструменты и электронные приборы и вещества (такое как медикаменты), необходимые техническим специалистам, таким как врачи, инженеры, специалисты по коммуникациям, логистики, социальным работникам и т.д. для исполнения их обязанностей;</p> <p>d) оборудование, непосредственно не задействованное в гуманитарных операциях, но используемое для борьбы со стихийными или иными бедствиями и для ликвидации их последствий, например, для очистки от загрязнения любого типа, обеззараживания зданий и территорий, проверки промышленных строений и т.д.;</p> <p>e) предметы административной поддержки, такие как офисное оборудование, например, компьютеры, сканеры/принтеры, расходные материалы, предметы для защиты персонала и административные инструкции и документы;</p> <p>f) Добавлено к первоначальному тексту в процессе проверки палатки, сборные и мобильные структуры для размещения персонала и относящиеся к ним материалы, включая оборудование и материалы для приготовления еды и организации питания, сантехнику и предметы защиты/безопасности лагеря;</p> <p>g) «Имущество международного персонала, оказывающего гуманитарную помощь во время бедствия»</p> <p>h) транспортные средства и запасные части и оборудование для их ремонта; и</p> <p>i) животные, используемые в спасательных операциях, например, специально обученные собаки. (7)</p>		
<p>3) Существуют ли механизмы, обеспечивающие доступ и использование телекоммуникационного оборудования без каких-либо ограничений, за исключением случаев, когда это необходимо для целей национальной безопасности или общественного порядка? (4)</p>		

Импорт и временный ввоз гуманитарных товаров

Да

Нет

<p>а) Можно ли отменить выдачу каких-либо лицензий или ускорить их предоставление и снизить какие-либо другие барьеры в отношении использования, импорта или экспорта телекоммуникационного и информационно-технического оборудования поставщиками помощи на начальной стадии восстановления? (3)</p> <p>б) Без дискриминации в отношении местных сторон, оказывающих помощь при возникновении бедствия, и без отрицательного воздействия на них, можно ли предоставить (или, в соответствующих случаях, способствовать тому, чтобы другие местные стороны, оказывающие помощь во время бедствия, предоставили) государству, оказывающим помощь, и правомочным организациями, оказывающим гуманитарную помощь, первоочередной широкополосной доступ, доступ к частотам и спутникам для телекоммуникаций и передачи данных в связи с операциями по оказанию гуманитарной помощи? (3)</p>		
<p>4) Рассматриваются ли и готовятся ли меры для отмены ограничения ввоза и использования медикаментов и медицинского оборудования, по возможности, при соблюдении следующих требований:</p> <p>а) Соответствие потребностям как мужчин, так и женщин, являющихся жертвами стихийных бедствий.</p> <p>б) Разрешены для использования в стране происхождения согласно ее законам, как и в стране, пострадавшей от бедствия, в соответствии с применимым законодательством о фармацевтических средствах; (Предоставляет ли ведущий орган, который может запросить международную помощь, руководство прибывающим группам реагирования по вопросам законных лекарств?)</p> <p>с) Медицинские препараты, предназначенные для использования непосредственно оказывающими помощь гуманитарными организациями при оказании медицинских услуг, которые перевозятся и постоянно хранятся в надлежащих условиях для обеспечения их качества и защиты от хищений и ненадлежащего использования;</p> <p>д) Медицинские препараты, предназначенные для передачи другим лицам для их использования, соответствуют следующим требованиям:</p> <p>i) На момент ввоза остается не менее двенадцати месяцев до окончания срока их применения, в отсутствие соглашения об ином с соответствующим органом здравоохранения;</p> <p>ii) Они перевозятся и постоянно хранятся в надлежащих условиях для обеспечения их качества до момента их получения предполагаемыми внутренними получателями;</p> <p>iii) Они имеют надлежащую маркировку на языке, понятном в пострадавшем государстве, с указанием международного нефирменного наименования или общего наименования, номера партии, формы дозировки, действия, наименования производителя, количества в упаковке, условий хранения и срока употребления. (4)</p>		
<p>5) Можно ли снизить юридические и административные барьеры в отношении импорта лекарственных препаратов и медицинского оборудования для государств и правомочных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, или если таковая оказывается от их имени, в рамках оказания помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления, в тех случаях, когда это соответствует требованиям общественной безопасности и международного права? (3)</p> <p>а) Существуют ли какие-либо национальные правила в отношении пожертвования товаров здравоохранения и медицинских товаров? (17)</p> <p>б) Если да, то были ли эти правила доведены до сведения министерства/агентства, отвечающего за реагирование на бедствия и получение международной помощи?</p>		



Импорт и временный ввоз гуманитарных товаров

Да

Нет

<p>6) Рассматривается ли вопрос об изменении или снижении обычных требований в отношении фумигации и запретов и ограничений на импорт продуктов питания государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, в рамках операций по оказанию гуманитарной помощи? (3)</p>		
<p>7) Установлены ли особые правила для разъяснения условий и требований относительно поисковых собак, ввозимых государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, которые снимают необходимость их размещения в карантине? (4)</p>		
<p>8) Могут ли автомобили, импортируемые государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, получить временное подтверждение иностранной регистрации и номеров, в ожидании предоставления местной регистрации и получения номеров? (4)</p>		
<p>9) В случае чрезвычайной экологической ситуации, предусмотрено ли облегчение ввоза специального оборудования для оценки экологической ситуации? (10)</p>		
<p>10) Можно ли облегчить транспортировку, ввоз, обработку и утилизацию биологических веществ и диагностических образцов, реагентов и других диагностических материалов для проверки и организации реагирования системы здравоохранения? (16)</p>		
<p>11) В соответствующих случаях, был ли подготовлен перечень запрещенных гуманитарных товаров?</p> <p>а) Можно ли передать этот перечень государствам, оказывающим помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь, в момент поступления просьбы об оказании международной помощи? (6)</p> <p>б) Есть ли у таможенных органов копия этого перечня?</p>		

Таможенные процедуры

Да

Нет

<p>1) Разрешается ли операторам и импортерам подавать въездные документы и данные в таможенные органы до прибытия гуманитарной помощи с целью обеспечения их незамедлительного пропуска? (13)</p> <p>а) Был ли определен таможенный пункт для контакта с указанием часов его работы, и планируется ли передавать эту информацию государствам, оказывающим помощь, и гуманитарным организациям?</p>		
<p>2) Можно ли ограничить таможенный контроль до абсолютного минимума, необходимого для того, чтобы обеспечить соблюдение законов и правил, за применение которых отвечают таможенные органы? (13)</p>		



Таможенные процедуры

Да

Нет

3) Можно ли свести к минимуму документы, сопровождающие гуманитарные грузы, и можно ли передать перечень необходимых таможенных документов государствам, оказывающим помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь до того, как подразделения и их гуманитарные грузы будут отправлены со своей базы? (13)		
4) Предусмотрены ли условия позволяющие пропустить максимальное число грузов гуманитарной помощи немедленно после их прибытия, при условии предоставления документа на временный ввоз или юридически приемлемого электронного эквивалента; при условии полного выполнения таможенных и других требований в течение установленного срока? (13)		
5) Допускают ли ваши процедуры представление упрощенной грузовой декларации или предварительной или неполной грузовой декларации, подлежащей заполнению в течение установленного срока? Допускают ли ваши процедуры бесплатное представление в электронной форме грузовой декларации и любых подтверждающих документов, касающихся партий товаров и оборудования, направляемых субъектами, оказывающими помощь или от их имени? (13)		
6) Можно ли отменить какие-либо требования по переводу данных, содержащихся в документах, относящихся к отправке товаров и оборудования государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или от их имени, за исключением случаев, когда это совершенно необходимо для выпуска грузов или их таможенного оформления? (4)		
7) Учитывались ли возможные языковые барьеры и были ли государства, оказывающие помощь, и правомочные организации, оказывающие гуманитарную помощь, проинформированы о тех языках, которые они могут использовать? (5)		
8) Можно ли разрешить таможенное оформление грузов без учета страны происхождения, страны, из которой грузы поступают, или страны назначения, при условии мониторинга с учетом вопросов общественного здравоохранения и безопасности? (4)		
9) Снабжены ли таможенные органы необходимым оборудованием для обработки поступающей гуманитарной помощи, или возможно ли его предоставление в случае необходимости? (8)		
10) В состоянии ли таможенные органы отменять, по мере возможности, какое-либо таможенное обеспечение, которое обычно требуется в отношении товаров и оборудования, импортированного государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или от их имени? (4)		
11) Имеются ли на пограничных контрольно-пропускных пунктах, в том числе в аэропортах, склады для временного хранения товаров чрезвычайной помощи, требующих таможенного оформления?		



Процедуры проверки	Да	Нет
1) Предусмотрено ли проведение анализа рисков в качестве основы для определения необходимых для обеспечения соответствия таможенным и прочим законам с целью проверки декларации товаров по грузу, направляемому государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или от их имени, и для определения того, какие товары и оборудование, импортируемые правомочными лицами или от их имени, должны подвергаться проверке, и каковы должны быть объемы такой проверки? (4)		
2) Можно ли проводить физическую проверку груза, при возникновении такой необходимости, на выборочной основе, и может ли такая проверка проводиться максимально быстро? (13)		
3) Если грузы чрезвычайной помощи должны досматриваться несколькими органами и таможенные органы упрощают график досмотра, могут ли таможенные органы обеспечить координацию и, по возможности, одновременное проведение проверок? (4)		
4) Рассматривалось ли взаимное признание таможенного контроля с соседними странами/транзитными странами, при котором таможенным органам следует согласовывать общие стандарты контроля и управления, передачу аналитической информации и повседневный обмен таможенными данными? (15)		

Первоочередное рассмотрение	Да	Нет
1) Согласован ли порядок, согласно которому обеспечивается быстрый ввоз грузов товаров и оборудования государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, и обеспечивается ли первоочередное рассмотрение этих грузов? (13)		
2) Могут ли часы работы действующих управлений и служб, необходимых для своевременной реализации функции оказания международной помощи при бедствиях, продлеваться сверх их обычного рабочего времени? (13)		
3) Утверждены ли и установлены ли приемлемые условия для проверки и/или выпуска грузов гуманитарной помощи, включая грузы в контейнерах и на паллетах, а также досмотра имущества персонала, оказывающего гуманитарную помощь, во внеурочное время и за пределами обычных пограничных пунктов? 4) Кроме того, установлены ли механизмы для освобождения оказывающих помощь организаций от уплаты таможенных сборов? (7)		
5) Установлены ли процедуры для координации, при необходимости, с другими соответствующими департаментами/министерствами, задействованными в выдаче разрешений для прохождения поступающих грузов (время работы и компетенции), и, по возможности, для проведения совместных операций, таких как совместный таможенный контроль? (4)		
6) Можно ли обеспечить особое отношение (путем применения упрощенных/ускоренных процедур) для тех организаций, которые действуют надлежащим образом? Относится ли это к тем, кто имеет достаточные мощности и действует в соответствии с гуманитарными принципами и установленными стандартами качества? (15)		

Первоочередное рассмотрение

Да

Нет

6) Можно ли обеспечить особое отношение (путем применения упрощенных/ускоренных процедур) для тех организаций, которые действуют надлежащим образом? Относится ли это к тем, кто имеет достаточные мощности и действует в соответствии с гуманитарными принципами и установленными стандартами качества? (15)		
7) Можно ли, без ненадлежащей задержки, предоставлять разрешения для срочного прохождения наземного, морского и воздушного транспорта, эксплуатируемого государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или их имени, для перевозки помощи при возникновении бедствия или при раннем восстановлении, и, в идеале, отменить соответствующие сборы? (3)		
8) Достигнуты ли соглашения о предоставлении жизненно важным гражданским перевозкам стран, оказывающих помощь, всей необходимой логистической и административной поддержки и о предоставлении жизненно важным гражданским перевозкам той же первоочередности, что и национальным гражданским перевозкам? (5)		

Транспорт и логистика

Да

Нет

1) Известно ли приграничным службам о том, что согласно соответствующему законодательству первоочередное внимание при проходе будет уделяться наземным, воздушным и водным транспортным средствам, эксплуатируемым, или от имени оказывающей помощь государства или правомочной организации, оказывающей гуманитарную помощь, для перевозки международного и местного персонала, товаров или оборудования в целях оказания помощи в случае бедствия или помощи в первоначальном восстановлении. Будет ли это при необходимости включать приоритет при установлении маршрутов воздушного движения и выдаче разрешений на посадку согласно соответствующему законодательству? (4)		
2) Существует ли уполномоченное правительство, министерство или орган обладающие правом предоставлять разрешения на перелет границы, приземление и вылет самолета, уполномоченного для работы на территории пострадавшего государства, необходимой для оказания помощи? (3)		
3) Существуют ли процедуры и механизмы, способствующие быстрому получению разрешения на приземление и перелет через границу для гуманитарных рейсов? (5)		
4) Если такая возможность существует, установлены ли процедуры (за исключением процедур, необходимых для гарантирования национальной безопасности, общественной безопасности или общественного здравоохранения), освобождающие транспортные средства, перевозящие гуманитарные грузы/помощь, от любых запретов, ограничений или запретов в отношении их прибытия; перелета, посадки, пребывания и вылета? (4)		
5) Можно ли оперативно выдавать выездные, транзитные и въездные визы для персонала, управляющего такими транспортными средствами? (3)		
6) Установлены ли процедуры по освобождению этих транспортных средств от каких-либо применяемых налогов, сборов, пошлин, платежей или отчислений, обычно налагаемых государственными органами, включая, помимо прочего, плату за перелет через границу, приземление, парковку, взлет и навигационные услуги; за простой и постановку судна в док; а также плату за проезд по дороге? (4)		



Транспорт и логистика

Да

Нет

<p>7) Осведомлены ли дорожные органы об особом статусе поступающих гуманитарных товаров, оборудования и персонала и об освобождении от налогообложения (например, дорожного сбора) и об обеспечении сопровождения, охраны и расчистки дорог? (5)</p>		
<p>8) Существует ли эффективная, функционирующая логистическая цепочка, обеспечивающая быструю и эффективную разгрузку, хранение и распределение гуманитарной помощи? (1)</p> <p>a) Какое министерство/орган будет руководить получением помощи?</p> <p>b) Какое министерство будет осуществлять передачу этой помощи соответствующим подразделениям для ее последующего распределения?</p>		
<p>10) Достигнуты ли соглашения по оценке того, какую поддержку способна или не способна оказать принимающая страна группам по оказанию помощи, когда они оказываются в серьезной чрезвычайной ситуации? (1)</p>		
<p>11) Установлена ли процедура, позволяющая передавать информацию об уровне поддержки, предоставляемой принимающей страной командам, оказывающим помощь, до их отъезда из страны происхождения?(1)</p>		
<p>12) Можно ли отменить какие-либо существующие ограничения на передвижение грузового транспорта (запрет на время выходных и государственных праздников) и дневные часы движения для водителей грузовиков?</p>		

Sources:

- (1) Механизм гражданской защиты ЕС - ГД ЕКГП
- (2) МФОКК – Контрольный перечень по содействию и регулированию международной гуманитарной помощи при бедствиях и помощи на начальной стадии восстановления (контрольный перечень ИДРЛ)
- (3) МФОКК – Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления.
- (4) МФОКК/УКГВ/Межпарламентский союз – Типовой закон по обеспечению и регулированию международной помощи при возникновении бедствия
- (5) НАТО - Меморандум о взаимопонимании по облегчению жизненно важных трансграничных гражданских перевозок
- (6) УКГВ ООН – Концепция конкретной реализации таможенного соглашения (февраль 2011 г.)
- (7) УКГВ ООН – Стандартное соглашение о мерах по ускорению импорта, экспорта и транзита гуманитарных грузов и имущества персонала, оказывающего гуманитарную помощь, в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций
- (8) УКГВ ООН – Стратегическое партнерство для обеспечения готовности
- (9) УКГВ ООН / Консультационная группа по международным поисково-спасательным операциям – Руководящие принципы Консультационной группы по международным поисково-спасательным операциям
- (10) УКГВ ООН/ЮНЕП – Руководящие принципы по экологическим чрезвычайным ситуациям
- (11) ВТО – Рекомендация совета по таможенному сотрудничеству по ускорению экспедирования гуманитарных грузов при возникновении бедствий, июнь 1970 г.
- (12) Стамбульская конвенция о временном ввозе, Приложение В.9 от июня 1990 г.
- (13) Пересмотренное Приложение J к Киотской конвенции, глава 5 от июня 1999 г.
- (14) ВТО, Резолюция Совета таможенного сотрудничества о роли таможи в оказании гуманитарной помощи в случае стихийного бедствия, июнь 2011 г.
- (15) ВТО - Система стандартов безопасности для дальнейшего для обеспечения и облегчения мировой торговли
- (16) ВОЗ – Международные медико-санитарные правила
- (17) ВОЗ Европа – набор инструментов для оценки возможностей системы здравоохранения для управления кризисной ситуацией



2.3 Оценка исходного материала

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, ответственные за таможенное регулирование, здравоохранение и транспорт

В определенных случаях, в частности, в случае экологических чрезвычайных ситуаций, экспертам необходимо будет провести подробную оценку пострадавшей территории для определения типа бедствия, и получить возможность предоставить рекомендации по соответствующему реагированию на его последствия и/или смягчению таких последствий. Эта оценка, скорее всего, будет включать взятие проб и последующий анализ. Для этого может потребоваться проведение анализа этих проб в специализированных лабораториях за границей, если в пострадавшей стране не имеется необходимого оборудования. Особенно в случае промышленных или химических катастроф имеется дефицит времени и необходимость в наличии процедур, которые предвидели бы эти препятствия. Это имеет огромное значение для защиты населения и окружающей среды от дальнейших рисков и их последствий.

Техническая готовность	Да	Нет
1) Существуют ли процедуры, позволяющие облегчить транспортировку, ввоз, вывоз, обработку и утилизацию биологических веществ и диагностических образцов, реагентов и других диагностических материалов для проверки и реагирования системы здравоохранения? (2)		
2) Существуют ли процедуры для обеспечения безопасной транспортировки и экспорта биологических и экологических образцов для тестирования и/или подтверждения национальными и международными проверочными лабораториями? (3)		
3) Можно ли экспортировать образцы, используемые для экологической оценки, для проведения анализа, в том числе в случаях, когда вещества не определены? (1) а) Установлены ли процедуры по регистрации таких образцов до их экспорта, например, в отношении источников радиоактивности?		
4) Можно ли освободить жидкие материалы и оборудование, включенные в состав передвижных лабораторий, от некоторых ограничений, применяемых при поездках, например, от ограничения на объем жидких материалов, разрешенных к провозу в самолете в соответствии со стандартами гражданской авиации? а) Каковы процедуры, облегчающие такую транспортировку? б) Существует ли механизм по объявлению о такой транспортировке органам гражданской авиации и персоналу авиакомпании?		
5) Каковы процедуры, применяемые к реэкспорту транспортных средств и оборудования, если они были заражены?		

Источники:

(1) Совместно подготовленная Программа ЮНЕП/Подразделение по окружающей среде УКГВ

(2) ВОЗ – Международные медико-санитарные правила

(3) ВОЗ Европа – набор инструментов для оценки возможностей системы здравоохранения для управления кризисной ситуацией



2.4 Въезжающий гуманитарный персонал

**Основные участвующие государственные органы:
Структуры, отвечающие за иммиграцию, иностранные дела**

Слишком часто иммиграционные законы недостаточно адаптированы к чрезвычайным ситуациям, что приводит к задержкам въезда международных спасателей и снижает эффективность оказания гуманитарной помощи. Иммиграционные службы, таким образом, должны сыграть важную роль в обеспечении готовности к трансграничному воздействию с помощью установления процедур и законов, позволяющих ускоренно оформлять иностранцев, приезжающих для оказания помощи после кризиса.

Юридическая готовность	Да	Нет
<p>1) Существуют ли в законодательстве об иммиграции или в законодательстве о борьбе с бедствиями особые положения в отношении выдачи виз персоналу, прибывающему для оказания помощи/реагирования?</p> <p>a) Если такие положения существуют, то какие министерства/департаменты задействованы в этих особых процессах? (2)</p> <p>b) Выдается ли особый тип визы?</p> <p>2) Если особые положения о выдаче виз персоналу, прибывающему для оказания помощи/реагирования, отсутствуют, то какие типы существующих виз обычно выдаются и каковы будут их ограничения? (2)</p>		
<p>3) Предусматривает ли законодательство особые процедуры для признания привилегий и иммунитета дипломатов и консульских работников в соответствии с Венскими конвенциями? (2)</p>		
<p>4) Предусматривает ли законодательство особые процедуры для признания привилегий и иммунитета соответствующих международных и региональных организаций в соответствии с конвенциями ООН? (2)</p>		
<p>5) Предусматривается ли в законодательстве о борьбе с бедствиями или в соглашениях о взаимопомощи защита от ответственности за иностранный государственный гуманитарный персонал, задействованный в гуманитарных операциях? (2)</p> <p>a) Существуют ли другие национальные законы и процедуры, действие которых меняется в зависимости от гражданства иностранного гуманитарного персонала?</p> <p>6) Существуют ли национальные законы и процедуры, которые применяются только к международным государственным служащим?</p>		
<p>7) Предусматривает ли законодательство иные особые процедуры в отношении миграционного статуса международного гуманитарного персонала? (2)</p>		
<p>8) Содержит ли законодательство какие-либо правила в отношении иностранных медицинских работников, въезжающих с целью оказания чрезвычайной помощи после бедствия? (5)</p>		

Юридическая готовность

Да

Нет

<p>9) Предусматривает ли законодательство ускоренные процедуры для временного признания профессиональной квалификации иностранных медицинских работников, архитекторов и инженеров, а также водительских прав и других видов лицензий и сертификатов, необходимых для исполнения функций в рамках оказания гуманитарной помощи при возникновении бедствия или на начальной стадии восстановления? Были ли они подтверждены как подлинные соответствующим оказывающим помощь государством или правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, на время оказания помощи при стихийных бедствиях или на начальной стадии восстановления? (1)</p>		
---	--	--

Техническая готовность	Да	Нет
<p>1) Достигнуты ли соглашения о предоставлении виз и необходимых разрешений на работу персоналу, прибывающему для оказания помощи, государствам, оказывающих помощь, и правомочных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, в идеале, бесплатно, с возможностью их продления на территории пострадавших государств, на срок, необходимый для проведения работ по оказанию гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления? (1)</p>		
<p>2) Достигнуты ли соглашения об отмене или значительном ускорении предоставления таких виз и разрешений на работу? (1)</p>		
<p>3) Достигнуты ли соглашения об обеспечении свободного доступа к району, пострадавшему от бедствия, и свободного передвижения по нему и из него, с учетом безопасности персонала, участвующего в оказании помощи при возникновении бедствия и на ранней стадии восстановления? (1)</p>		
<p>4) Достигнуты ли соглашения о том, чтобы международный персонал государств, оказывающих помощь, или правомочных организаций, оказывающих гуманитарную помощь, занятый работой по оказанию гуманитарной помощи при возникновении бедствия и при раннем восстановлении, имел право оставаться на данной территории или повторно въезжать на данную территорию настолько часто, насколько это необходимо в течение периода оказания помощи и периода восстановления? Могут ли они подать заявление на получение соответствующей визы внутри страны по истечении этого времени? (3)</p>		
<p>5) Достигнуты ли соглашения о предоставлении соответствующим организациям государств, оказывающих помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь, при въезде или как можно скорее после этого, как минимум, временного разрешения на законную деятельность на их территории, чтобы они могли пользоваться правами, помимо прочего, для открытия банковских счетов, заключения договоров и аренды, приобретения и реализации имущества и возбуждения судебных дел, с целью оказания гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления? (1)</p>		
<p>6) Достигнуты ли соглашения о предоставлении государствам, оказывающим помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь, права на свободный ввоз в страну и вывоз из страны необходимых средств и валюты с помощью законных средств и на получение законных валютных курсов в связи с оказанием ими гуманитарной помощи при возникновении бедствия или на начальной стадии восстановления? (1)</p> <p>а) Установлено ли ограничение на сумму валюты, которую персонал, участвующий в оказании гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на ранней стадии восстановления, может ввозить в страну?</p>		



Техническая готовность	Да	Нет
<p>7) Достигнуты ли соглашения, позволяющие государствам, оказывающим помощь, и правомочным организациям, оказывающим гуманитарную помощь, законным образом заключать и расторгать трудовые соглашения с местным персоналом? (1)</p>		
<p>8) Достигнуты ли соглашения о предоставлении освобождения от налога на добавленную стоимость и от других налогов и сборов, непосредственно связанных с оказанием гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления, государств, оказывающих помощь, и правомочных организаций, оказывающих гуманитарную помощь? (1)</p>		
<p>9) Достигнуты ли соглашения о сокращении и ускорении каких-либо процедур для въезда водителей, пилотов и экипажей транспортных средств, используемых сторонами, оказывающими помощь, или от их имени? (3)</p>		
<p>10) Разработаны ли планы и процедуры по определению правительственного координатора по реагированию на бедствие, имеющего задачу информационного взаимодействия с гуманитарным персоналом до их отъезда со своей базы; и по прибытии в пункт въезда в пострадавшей стране для эффективного и действенного включения их в текущие национальные усилия по реагированию на бедствия?</p>		
<p>11) Существуют ли механизмы приема персонала для реагирования на кризис в области общественного здравоохранения?</p> <p>a) Существует ли процесс подготовки и предоставления прибывающего персонала по оказанию чрезвычайной помощи/реагированию в рамках оперативных ограничений в ответ на продолжающуюся эпидемию/пандемию?</p> <p>b) Существует ли план, в соответствии с которым представитель министерства здравоохранения будет выполнять функции координатора для проверки и контроля состояния здоровья прибывающего персонала по оказанию помощи/реагированию?</p>		
<p>12) Осведомлены ли пограничники о технических характеристиках бригад скорой медицинской помощи (СМП) и соответствующем оборудовании для облегчения их регистрации и ускорения таможенных и иммиграционных процедур?</p> <p>a) А если нет, то готов ли к этому координатор министерства здравоохранения?</p> <p>b) Существует ли типовый шаблон для приема и регистрации СМП на национальном уровне, включая, но не ограничиваясь этим</p> <p>i. Оборудование / тип инфраструктуры полевого госпиталя с возможностью госпитализации;</p> <p>ii. Число сотрудников, которые будут направлены на места, в разбивке по видам специализации;</p> <p>iii. Время, необходимое для развертывания персонала и инфраструктуры;</p> <p>iv. Способность группы к самообеспечению;</p> <p>v. Продолжительность готовности; и</p> <p>vi. Любые другие конкретные требования запрашивающих стран и / или ВОЗ в отношении развертывания? (4)</p>		

Источники:

- (1) МФОКК – Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления
- (2) МФОКК – Вопросник – Региональное руководство нормативных инструментов по управлению международной гуманитарной помощью в случае чрезвычайных ситуаций
- (3) МФОКК/УКГВ/Межпарламентский союз – Типовой закон по обеспечению и регулированию международной помощи при возникновении бедствия
- (4) МФОКК/ ВОЗ - регулирование деятельности международных бригад скорой медицинской помощи
- (5) ВОЗ Европа – набор инструментов для оценки возможностей системы здравоохранения для управления кризисной ситуацией

2.5 Эвакуация иностранных граждан

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за безопасность, иностранные дела, иммиграцию

Любой кризис, будь то стихийное или антропогенное бедствие или вооруженный конфликт, может привести к тому, что государствам придется как можно скорее эвакуировать граждан из пострадавшей территории. Государство, в котором произошел такой кризис, может получить запрос от иностранных государств об оказании помощи иностранным гражданам, находящимся в стране, для их срочной эвакуации. Это означает дополнительные трудности для пострадавшего государств в дополнение к предоставлению помощи собственным гражданам, в то время как иностранное государство вынуждено полагаться на пострадавшее государство в отношении суверенитета. Кроме того, путешественники могут застрять в стране, поскольку продолжение их пути стало невозможным в связи с кризисом или потому, что из-за извержения вулкана или глобальной пандемии, например, ввели ограничения на поездки. В результате такие лица вынуждены задерживаться в странах, не будучи готовыми к такой задержке, как с практической, так и с юридической точки зрения. Путешественники могут не иметь необходимой визы для нахождения в стране транзита дольше срока предполагавшейся остановки в ней, или они могут быть практически не подготовлены к этому. Тщательная подготовка всех государств к решению таких задач и к трансграничному сотрудничеству еще до возникновения чрезвычайной ситуации облегчит такое трансграничное перемещение.

Государство, из которого осуществляется эвакуация	Да	Нет
1) Определен ли конкретный контрактный пункт по оказанию помощи иностранным государствам, обращающимся с запросом информации об их гражданах, находящихся на пострадавшей территории?		
2) Создана ли структура для того, чтобы представительства иностранных государств могли связаться со своими гражданами, находящимися в этой стране?		
3) Подготовлены ли стандартные операционные процедуры / планы действий в чрезвычайной ситуации для эвакуации иностранных граждан во время кризиса? а) В случае положительного ответа, являются ли эти процедуры и планы достаточно гибкими для того, чтобы они позволяли справляться с неожиданными сложностями? б) Определено ли в планах действий в чрезвычайной ситуации, какие государственные, региональные или местные органы отвечают за координацию эвакуации иностранных граждан?		
4) Можно ли облегчить отдельные процедуры на границе для иностранных граждан, участвующих в эвакуации? а) В случае отрицательного ответа, можно ли использовать альтернативные решения, такие как создание временных пограничных постов?		
5) Можно ли отказаться от выдачи выездных виз иностранным гражданам, участвующим в эвакуации?		
6) Можно ли освободить от налогов вывоз имущества иностранных граждан, участвующих в эвакуации?		
7) Могут ли законным образом выехать из страны отставшие лица, которые, в связи с обстоятельствами, вызванными кризисом, въехали в эту страну ненадлежащим образом?		



Государство, из которого осуществляется эвакуация

Да

Нет

8) Предусматривает ли система регистрации либо женщины, либо ребенка, а не только мужчины, как главы семьи?		
9) Подготовлены ли планы действий в чрезвычайной ситуации для эвакуации иностранных граждан из альтернативных точек в случае закрытия основного пункта выезда, например, международного аэропорта? а) Если планы действий в чрезвычайной ситуации требуют транспортировки отставших лиц в соседние страны, можно ли отменить для них получение транзитной визы?		
10) Существуют ли планы действий в чрезвычайной ситуации, предусматривающие удовлетворение основных нужд отставших лиц, например, обеспечение их питанием, кровом, медицинской помощью, защитой и гигиеническими условиями?		

Иностранное государство, стремящееся эвакуировать своих граждан

Да

Нет

1) Подготовлены ли планы репатриации для граждан, находящихся за пределами страны своего гражданства и проживающих в странах, которые, по мнению их государства происхождения, являются странами, вызывающими озабоченность?		
2) Привело ли картирование к всеобъемлющему и современному пониманию количества и характеристик граждан за рубежом, с тем чтобы можно было планировать и эффективно реагировать в случае возникновения кризиса? (1)		
3) Существует ли база данных о трудовых мигрантах, в которую заносятся данные о сотрудниках, направленных в другие государства? (1)		
4) Установлено ли, какой государственный орган принимает решение о начале эвакуации? а) Ясно ли, какое правительственное ведомство координирует с дипломатическим корпусом организованную эвакуацию? б) Ясно ли, какое правительственное учреждение координирует свою деятельность с другими государствами или региональными/международными организациями, осуществляющими аналогичные мероприятия по эвакуации?		
5) Используются ли системы регистрации для связи с гражданами за рубежом и предоставления им информации? а) Осуществляют ли эти системы регистрации сбор следующей информации: i. Биографические данные, такие, как имя, дата рождения, гражданство, пол и, в случае необходимости, биометрические данные о гражданине и сопровождающих его членах семьи; ii. Контактные данные, например ближайших родственников; iii. Детали поездки, включая страну, место проживания и продолжительность пребывания; iv. Экстренные контакты; v. Паспортные и визовые данные, включая даты истечения срока действия. (1)		

Иностранное государство, стремящееся эвакуировать своих граждан

Да

Нет

<p>6) Существуют ли планы действий в чрезвычайной ситуации, предусматривающие отслеживание перемещения граждан, и уделяется ли при этом особое внимание количеству граждан, находящихся в данной стране, и наличию в ней компаний и сотрудников-соотечественников?</p>		
<p>7) Подготовлены ли планы действий в чрезвычайной ситуации для связи с гражданами, с особым вниманием к поддержанию контактов с мобилизованным персоналом, особенно в тех случаях, когда обычные системы связи не работают?</p>		
<p>8) Подготовлены ли средства для разъяснения отставшим лицам, находящимся в пострадавшей стране, к кому им нужно обращаться, если возникнет необходимость в эвакуации?</p>		
<p>9) В случае, когда национальные представительства находятся в другой стране, способно ли такое представительство организовать эвакуацию при возникновении такой необходимости, с учетом расстояния, ресурсов и в условиях ограниченных средств для транспортировки?</p>		
<p>10) В случае, когда в стране, пострадавшей от кризиса, нет национальных представительств, можно ли при необходимости обратиться к другому государству или к региональной/международной организации за помощью, и существуют ли планы такого обращения?</p>		
<p>11) Установлены ли предварительно согласованные процедуры, в соответствии с которыми, в случае эвакуации, можно было бы эвакуировать незарегистрированных граждан, а также граждан, не способных предъявить проездные документы, граждан других стран или родственников граждан, имеющих другое гражданство, во избежание необходимости разлучения семьи при попытке установления личности?</p>		
<p>12) В отношении государств, способных эвакуировать отставших лиц собственными силами, основаны ли планы действий в чрезвычайной ситуации на расчетах, в которых принимается во внимание ожидаемое число граждан, находящихся в данной стране, возможные обстоятельства и характер кризиса, а также расстояние до дома или альтернативной безопасной местности?</p> <p>а) Предусмотрены ли альтернативные средства, помимо воздушной транспортировки? И при необходимости, соглашения с соседними странами об облегчении воздушных перевозок после эвакуации?</p> <p>б) Рассмотрен ли вопрос о необходимости особых мер, таких как обеспечение безопасности, санитарная обработка или медицинская помощь/карантин?</p> <p>с) Как можно ли эвакуировать граждан с особыми потребностями, таких как пожилые люди, больные, раненые, беременные женщины?</p> <p>д) Проводятся ли в соответствующей стране регулярные учения по организации эвакуации?</p> <p>е) Существуют ли условия для эвакуации домашних животных? Включают ли планы действий в чрезвычайной ситуации страны, в которых действуют процедуры карантина, препятствующие эвакуации домашних животных вместе с их хозяевами</p>		



Иностранное государство, стремящееся эвакуировать своих граждан

Да

Нет

<p>13) В отношении государств, у которых имеется возможность эвакуировать оставших лиц собственными силами, существуют ли у них планы действий в чрезвычайной ситуации по объединению международных действий в связи с эвакуацией или по обращению с просьбой к другим государствам и организациям, находящимся на пострадавшей территории, об оказании помощи в эвакуации граждан?</p> <p>а) В случае отрицательного ответа, предусматривают ли национальные законы и процедуры возможность аренды необходимых средств? Возможно ли направление персонала, такого как мобилизуемая команда спасателей, для оказания помощи такими транспортными средствами?</p>		
<p>14) Предусмотрены ли меры по контролю посадки на транспортные средства?</p>		
<p>15) Предусмотрены ли процедуры по оповещению в собственной стране о местонахождении оставших лиц в пострадавших зонах и, при необходимости, о ходе их эвакуации?</p> <p>а) Существуют ли планы по созданию колл-центра, например, при Министерстве иностранных дел, по оказанию помощи родным и друзьям оставших лиц, находящимся в собственной стране?</p>		

Источник:

(1) Мигранты в странах антикризисных инициатив (МСАИ) - Руководящие принципы по защите мигрантов в странах, переживающих конфликты или стихийные бедствия. <https://miciniatiative.iom.int/>



3
4
5
6
7



Полевые учения по управлению последствиями стихийных бедствий, организованные EADRCC и Министерством безопасности (MoS) Боснии и Герцеговины (БиГ), сентябрь 2017 г. (Эдиб Яхич / Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине)



Глава 3

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ
ДЛЯ СОСЕДНИХ СТРАН

4

5

6

7

Глава 3

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ СОСЕДНИХ СТРАН

Даже в тех случаях, когда государство не пострадало напрямую от кризиса, на него все равно могут повлиять косвенные факторы, например, оно может стать убежищем для людей, покидающих пострадавшую территорию, или на него могут подействовать нежелательные последствия распространения бедствия в разных формах. Эти исходящие трансграничные перемещения, таким образом, представляют собой другую сложную задачу для пограничных служб как пострадавших, так и соседних стран, и могут привлечь участие других департаментов или министерств, таких как министерство здравоохранения, охраны окружающей среды, сельского хозяйства и других.

3.1 Передвижение населения

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за внутренние дела, границы и иммиграцию

Стихийное бедствие, промышленная катастрофа или конфликтная ситуация часто приводят к передвижению населения внутри страны и за ее пределы. При пересечении людьми границ перед пограничными органами, такими как иммиграционные службы, возникает ряд сложных задач в отношении того, как реагировать на такой приток лиц, пересекающих границу. Такое перемещенное население будет разнообразным: женщины/мужчины, пожилые люди, дети, несопровождаемые несовершеннолетние и разлученные с семьями дети, люди с ограниченными возможностями, коренные народы, бездомные - и другие факторы различий. Некоторые из них будут несоразмерно затронуты бедствиями. Важно, чтобы они признавались в качестве таковых и не рассматривались в качестве однородной массы. Смешанные перемещения населения создают сложные и специфические проблемы как для сотрудников пограничных служб, так и для населения приграничных районов, через которые передвигаются перемещенные лица.

Те, кто спасается бегством от вооруженного конфликта, скорее всего, будут серьезно травмированы. Разъединение семей и уход из семьи, несопровождаемые дети, женщины и мужчины, выполняющие задачи и несущие ответственность за неполные семьи, несоответствующий уход за больными и престарелыми, являются потенциальными последствиями любого значительного перемещения населения после кризиса. Торговцы людьми процветают благодаря скрытным действиям и вербовке отчаявшихся перемещенных лиц. Лица, занимающиеся незаконным провозом людей, используют отчаяние и смятение мигрантов, предлагая им возможность незаконного выбора, который зачастую является каналом торговли людьми и другой преступной деятельности.

Заметность и доступность сотрудников-женщин на пограничных пунктах/в приемных центрах могут снизить вероятность сексуального насилия, улучшить выявление тех, кто нуждается в направлении к специалистам и помощи, и способствовать предупреждению и выявлению преступной деятельности.

После принятия перемещенных лиц через границу, общая ответственность за них лежит на правительстве принимающей страны. В тех случаях, когда перемещенные лица не являются беженцами (см. определение во врезке с текстом ниже), правовой основой для действий является внутреннее законодательство, международные законы о правах человека и гуманитарные принципы. Для того чтобы таможенные органы могли отреагировать на такие передвижения населения наиболее эффективным образом, с соблюдением прав пострадавших людей, принимающее государство в идеале должно еще до наступления кризиса разработать национальную политику



по защите и оказанию помощи лицам, перемещенным через границы, отличным от беженцев. Для повышения регионального сотрудничества, необходимо проинформировать об этой политике соседние страны и обсудить ее с ними, особенно в отношении стран, которые могут пострадать от кризиса. Национальная политика по защите и оказанию помощи лицам, перемещенным через международные границы в связи со стихийными бедствиями, может рассматривать темы, включенные в вопросы для оценки, следующие ниже, а также представленные в пункте 3.5.1, которые направлены на поиск долгосрочных решений для перемещенных лиц.

Беженцы

Беженцы – это лица, которые, «...в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических взглядов, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или которые, не имея гражданства и находясь вне страны своего прежнего места жительства в результате таких событий, не могут или не желают возвращаться в нее вследствие таких опасений.» (Статья 1А(2) Конвенции 1951 года) или тот, кто находится за пределами своей страны происхождения или обычного проживания и не может вернуться туда из-за серьезной и неизбирательной угрозы жизни, физической неприкосновенности или свободы в результате общего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок (Конвенция Организации африканского единства и Картахенская декларация)

Допуск на территорию для лиц, перемещенных за пределы страны в результате стихийных бедствий	Да	Нет
1) Установлены ли четкие критерии и процедуры по выявлению лиц, перемещенных вследствие природных бедствий, промышленных катастроф и кризисов которые позволяют определить потребность в защите и оказании помощи в вашей стране? а) Существуют ли положения законодательства, например, о режиме временной защиты, позволяющие принимать лиц, перемещенных из других стран в результате природных бедствий, промышленных катастроф и кризисов, и оставлять их в данной стране до их возвращения в собственную страну, с обеспечением их максимально возможной безопасности и достоинства?		
2) В отсутствие таких положений, созданы ли условия для обеспечения того, чтобы такие лица могли безопасно попасть на территорию, и чтобы им не отказали во въезде на границе, например, возможность предоставления права на проживание на временной основе?		
3) Созданы ли условия для приема лиц в случае их массового притока, вызванного природным бедствием, промышленной катастрофой и кризисом в соседней стране или в каком-либо другом месте?		
4) Обеспечено ли, чтобы такие лица не отсылались обратно в зоны, где существует угроза их жизни, безопасности или здоровью, или в ситуациях, когда в их стране происхождения отсутствует адекватная защита и помощь, или они не могут их получить?		
5) Приняты ли меры по регистрации или предоставлению временных юридических документов перемещенным лицам, как мужчинам, так и женщинам, особенно тем, которые могли покинуть свою страну без документов, удостоверяющих личность?		



Допуск на территорию для лиц, перемещенных за пределы страны в результате стихийных бедствий

Да

Нет

<p>6) В случае их приема, разработаны ли адекватные меры для информирования перемещенных лиц доступным им образом и на понятном им языке, об их правах и обязанностях во время нахождения в данной стране?</p>		
<p>7) Осведомлены ли пограничные органы и другие задействованные государственные структуры о своих обязанностях, и подготовлены ли они для выявления всех перемещенных лиц и оказанию им помощи, не забывая при этом о потенциальной уязвимости этих лиц?</p>		
<p>8) Имеются ли в составе пограничных служб как мужчины, так и женщины-охранники/сотрудники, которые проводят проверки на предмет обеспечения физической безопасности с учетом гендерных факторов или обсуждают деликатные вопросы с лицами, пытающимися въехать в страну?</p>		
<p>9) Существуют ли надлежащие механизмы для приема и облегчения, в случае необходимости, передвижения (одиноких) женщин, женщин/детей из неполных семей, несопровождаемых и разлученных с семьями детей, раненых или больных, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями? а) В частности, учитываются ли в процедурах не только главы семьи (обычно мужчины), но и женщины, а также женщины, которые могут прибывать без членов семьи мужского пола?</p>		
<p>10) Были ли приняты необходимые меры для обеспечения доступности услуг/транспорта/жилья и т.д. для лиц с ограниченными физическими возможностями?</p>		
<p>11) Имеется ли компьютерное оборудование для максимально быстрой компьютеризации актуальной информации с целью облегчения реализации?</p>		
<p>12) Если перемещенные лица размещаются во временных жилищах, готовы ли пограничные службы осуществлять патрулирование и принимать другие меры для обеспечения безопасности «зеленых» и незащищенных границ и безопасности перемещенных лиц? а) Имеются ли помещения в пунктах пересечения границы или вблизи них или во временных помещениях для обеспечения безопасного пространства для женщин/девочек, которые нуждаются в защите от предполагаемых нарушителей СГН?</p>		

Защита лиц, перемещенных за пределы страны в результате стихийных бедствий, промышленных аварий или кризисов, во время въезда в страну.

Да

Нет

<p>1) Был ли определен пункт для координации защиты и оказания помощи лицам, перемещенным через международные границы в связи со стихийными бедствиями, промышленными катастрофами или конфликтными ситуациями?</p>		
<p>2) Можно ли обеспечить, чтобы перемещенные лица получили гуманитарную помощь, в частности, надлежащий кров или жилье, питание, доступ к образованию и медицинскую помощь, в том числе в сфере репродуктивного здоровья и другую специализированную медицинскую помощь? а) В случае длительного перемещения, предоставляется ли перемещенным лицам возможность работать и получать средства к существованию, и если нет, то могут ли они получить доступ к альтернативным средствам поддержания их существования, необходимым для достойной жизни в соответствии со стандартами по соблюдению прав человека?</p>		

Готовность к притоку мигрантов

Да

Нет

2) Подготовлен ли план действий для органов пограничного контроля на случай чрезвычайных обстоятельств в связи с притоком большого числа мигрантов, включая:

a) Определение соответствующих органов/организаций, которое определяет их соответствующие функции и обязанности.

b) Определение механизмов координации с внутренними и внешними заинтересованными сторонами, органами власти и организациями;

c) Уточнение процесса мониторинга;

d) Уточнение процесса распространения информации?

и ясно ли определено, когда будет активирован план действий на случай чрезвычайных ситуаций? (1)

3) В целях обеспечения готовности и содействия принятию основанных на фактах решений относительно того, была ли урегулирована кризисная ситуация, определен ли механизм раннего предупреждения, возможно, в сотрудничестве с другими государствами-членами и третьими странами для прогнозирования ситуаций, повышения осведомленности и уведомления заинтересованных сторон о складывающейся ситуации? (7)

4) Позволили ли картирование и анализ выявить уязвимость границ и пунктов пересечения границ с точки зрения массовой миграции? (4)

5) Четко ли определены структуры отчетности и стандартизированы ли форматы отчетности для сотрудников пограничной полиции в целях содействия оценке: потенциальных угроз широкомасштабной миграции в зоне их ответственности; региональных и местных факторов, которые могут инициировать миграционные потоки; влияния массовых перемещений на местные общины и инфраструктуру; препятствия на пути использования средств с точки зрения потребностей в рабочей силе и технических требований; времени, необходимом для использования ресурсов и принятия надлежащих мер? (4)

6) Планируется ли создание временных пунктов пересечения границы в целях повышения их функциональности в условиях миграционного кризиса, вызванного значительным увеличением объема перевозок и потребностей населения, вынужденного переезжать из-за стихийного бедствия или кризиса?

a) Включают ли национальные стратегии/процедуры рассмотрение следующих вопросов, связанных с инфраструктурой: кабины паспортного контроля; служебные помещения; помещения, пригодные для дополнительных услуг; жилые помещения для сотрудников и персонала; туалеты; санитарно-гигиенические помещения и освежающие средства; помещения для медицинского обслуживания; помещения для детального осмотра, содержания под стражей и дополнительных допросов; места для парковки и ожидания? (4)

7) Рассматривалась ли возможность создания групп быстрого реагирования на кризис с мигрантами?

a) Предусматривается ли, что эти члены пройдут более углубленную подготовку для быстрого развертывания в случае кризиса с мигрантами, а в идеале - заранее, до эскалации таких ситуаций? (4)

b) Будут ли в эту группу быстрого реагирования входить как мужчины, так и женщины?

8) Имеются ли приемные центры, расположенные вблизи государственной границы и в глубине территории, которые можно было бы использовать для надлежащего проведения собеседований с мигрантами и оценки собранной информации как в отношении статуса мигрантов, так и их уязвимости? (4)

Готовность к притоку мигрантов

Да

Нет

<p>9) Проходят ли сотрудники пограничной полиции подготовку по следующим темам:</p> <p>a) Национальное и международное законодательство, особенно касающееся обращения с мигрантами во время кризиса;</p> <p>b) Права человека и доступ к международным механизмам защиты;</p> <p>c) Культурное, религиозное и этническое разнообразие и чуткость - уважение к верованиям этнических групп и религиям, преобладающим в соседних странах;</p> <p>d) Сбор, обработка и использование информации и оперативных данных;</p> <p>e) Распознавание признаков травмы или стресса у жертв пыток и лиц, которые могли столкнуться ситуациями, угрожающими жизни;</p> <p>f) Торговля людьми - распознавание жертв торговли людьми и эксплуатации;</p> <p>g) Методы составления профилей и опроса с учетом возраста и пола лица;</p> <p>h) Реагирование в опасных ситуациях - пожар, наводнение, первая помощь, здоровье и безопасность;</p> <p>i) Распознавание признаков и симптомов инфекционных заболеваний и ответные меры;</p> <p>j) Индивидуальная защита;</p> <p>k) Документирование реагирования на инциденты - письменные и устные сообщения;</p> <p>l) Честность и неподкупность - это то, что ожидается от сотрудников, осознание опасностей для честности и неподкупности, последствий коррупции;</p> <p>m) Кризисные ситуации на границе (попытка принудительного пересечения государственной границы, увеличение числа мигрантов и т.п.) посредством моделирования ситуаций (4)</p> <p>n) СГН и выявление жертв СГН?</p>		
<p>10) Выбираются ли для прохождения такой подготовки сотрудники пограничной полиции/ пограничники из числа как женщин, так и мужчин?</p>		
<p>11) Признаются ли в процедурах как женщины, так и мужчины в качестве глав семьи, а в некоторых случаях дети, выступающие в качестве глав семьи для своих братьев и сестер?</p> <p>a) Признают ли процедуры состав всех видов семей независимо от пола, возраста, ориентации или структуры?</p>		
<p>12) Проходят ли сотрудники пограничной полиции подготовку по методам проведения допросов с учетом необходимости уважения частной жизни и достоинства личности?</p> <p>a) Могут ли быть гарантированы конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни?</p> <p>b) Может ли собеседование быть задокументировано в соответствии с действующей законодательной базой? (4)</p> <p>c) Имеется ли безопасная зона для проведения первичных собеседований/проверок, в которой женщины-пограничники могли бы беседовать с женщинами и девочками наедине? (7)</p>		



Готовность к притоку мигрантов

Да

Нет

<p>13) В целях обеспечения безопасности и эффективности разведывательных данных проходят ли сотрудники пограничной полиции подготовку по вопросам отбора, сбора, хранения и распространения информации? (4)</p> <p>а) Указаны ли процедуры обработки для обеспечения целостности данных, с тем чтобы они могли эффективно использоваться всеми соответствующими службами?</p>		
<p>14) Проходят ли сотрудники пограничной полиции подготовку для выявления мигрантов, которые могут быть отнесены к определенной категории уязвимых групп, особенно в том, что касается жертв торговли людьми, потенциальных просителей убежища, несопровождаемых несовершеннолетних и незаконно ввезенных лиц, которые могут не быть явно уязвимыми?</p> <p>а) Предусмотрены ли положения для информирования мигрантов из уязвимых категорий об их особых правах, таких, как право на юридическое представительство, право на подачу жалоб и право обращаться в организации, которые могут предоставить помощь, финансовую поддержку и временное размещение? (4)</p> <p>б) Доступна ли эта информация на разных языках, в различных форматах (например, в печатном, аудио, инфографическом) и в средствах массовой информации (т.е. в официальном, неофициальном виде)?</p> <p>с) Принимаются ли меры для регистрации или предоставления временных юридических документов женщинам, путешествующим в одиночку или вместе со своими детьми, независимо от того, являются ли они одиночками или разлученными с партнерами?</p>		
<p>15) Могут ли координаторы или другие соответствующие органы проводить базовую гендерную оценку потребностей, проблем и факторов уязвимости мигрантов?</p> <p>а) Признается ли в этой оценке, что нелегальные мигранты, беженцы и просители убежища находятся в уязвимом положении в силу своего правового статуса (особенно если они не имеют документов), языковых барьеров, ограниченного доступа к информации и социальным услугам и зависимости от неформальной работы? (6)</p>		
<p>16) Предусматривают ли возможные центры содержания под стражей или заключения раздельное содержание несопровождаемых несовершеннолетних или возможность совместного проживания семей?</p>		
<p>17) Существуют ли процедуры, облегчающие перенаправление мигрантов, принадлежащих к определенным уязвимым категориям, в органы власти, которые обеспечивают помощь и защиту, независимо от того, какие органы власти (пограничная служба, государственные служащие и т. д.), впервые встречаются с мигрантом? (4)</p>		
<p>18) Способна ли электронная система пограничного контроля принять значительное увеличение числа зарегистрированных лиц</p> <p>а) Собирают биометрические данные при работе с мигрантами, путешествующими без соответствующих личных документов</p> <p>б) Обеспечить возможности для регистрации и обработки фотографий и биометрических данных (отпечатков линий папиллярных изображений) в базах данных</p> <p>с) Иметь надлежащий уровень защиты и доступа для того, чтобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Регистрировать, хранить и обрабатывать фотографии; - Регистрировать, хранить и обрабатывать биометрические данные, например отпечатки пальцев; 		

Готовность к притоку мигрантов

Да

Нет

<ul style="list-style-type: none"> - Сопоставлять личные данные с перечнями и идентификационными данными (национальные и международные базы данных о разыскиваемых лицах); - Сопоставлять личные данные с перечнями и идентификационными данными (национальные и международные базы данных о разыскиваемых лицах); - Обеспечивать различные уровни доступа (местный, региональный и центральный уровень доступа); - Регистрировать данные о мигрантах и причинах въезда/выезда (4) 		
<p>19) Можно ли в срочном порядке приобрести дополнительное оборудование для укрепления существующего потенциала на пограничных контрольно-пропускных пунктах в связи с притоком людей, спасающихся бегством от кризиса или бедствия, в частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оборудование для регистрации и проверки документов; - Дополнительное информационно-техническое оборудование; - Дополнительные транспортные средства для перевозки персонала и мигрантов; - Дополнительное оборудование связи; - Дополнительный канцелярские принадлежности; и - Электрогенераторы для чрезвычайных ситуаций. (4) 		
<p>20) Существует ли план создания системы связи и механизма обмена информацией с национальными и международными организациями, оказывающими помощь мигрантам? (4)</p>		
<p>21) Если пограничного контрольно-пропускного пункта (КПП) закрыт из-за реальной и непосредственной угрозы для жизни в принимающей стране, вызванной большим притоком людей, существуют ли процедуры для оценки прямого риска подвергнуться воздействию мигрантов, которые остаются на границе страны, до тех пор пока не будут приняты меры, позволяющие вновь открыть КПП? (4)</p>		
<p>22) Существуют ли процедуры для увеличения числа сотрудников на пунктах пересечения границы в случае неожиданного наплыва людей, пытающихся пересечь границу в соседнюю страну? (в зависимости от ситуации это может включать в себя дополнительных сотрудников пограничной службы, работников здравоохранения - в случае широко распространенной эпидемии, которая как известно, активна в стране, и т.д.)</p>		
<p>23) Существуют ли двусторонние или многосторонние планы действий в чрезвычайных ситуациях на случай трансграничных кризисов в целях повышения эффективности мер реагирования с участием трансграничного населения и принимающих общин? (5)</p>		

Источники

- (1) ФРОНТЕКС - Руководство по планированию на случай чрезвычайных обстоятельств для осуществления пограничного контроля
- (2) МПК – Операционные рекомендации по защите населения в ситуации природных бедствий
- (3) ВОЗ Европа – набор инструментов для оценки возможностей системы здравоохранения для управления кризисной ситуацией
- (4) МОМ - гуманитарный пограничный контроль - стандартные оперативные процедуры для пограничной полиции
- (5) Мигранты в странах антикризисных инициатив (МСАИ) - Руководящие принципы по защите мигрантов в странах, переживающих конфликты или стихийные бедствия.
- (6) ОБСЕ/БДИПЧ - Права человека и гендерное равенство во время чрезвычайных ситуаций.
- (7) ВОЗ - Рекомендации по этическим нормам безопасности при опросе женщин, ставших жертвами торговли людьми.



3.2 Распространение экологической чрезвычайной ситуации

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за вопросы окружающей среды, гражданской защиты, экономики и сельского хозяйства в дополнение к пограничным службам

Экологические чрезвычайные ситуации, вызванные промышленными катастрофами, стихийными бедствиями или другими кризисами, не соблюдают международные границы, поскольку они могут распространяться по воздуху, воде или почве. Можно ожидать, что в случае возникновения чрезвычайной ситуации вблизи границ от нее могут пострадать и соседние страны. Трансграничное сотрудничество, таким образом, крайне важно для обеспечения готовности к таким событиям и к ликвидации их последствий. Поскольку чрезвычайные экологические ситуации охватывают широкий круг аспектов: здравоохранение, окружающая среда, безопасность, сельское хозяйство и т.д., эти департаменты и министерства также должны будут рассмотреть вопрос о планировании на случай непредвиденных обстоятельств в связи с аналогичными событиями, и их можно было бы также включить, когда эти вопросы будут рассматриваться на межведомственном уровне.

For specific preparedness for a Nuclear or Radiological Emergency, please consult the Safety Requirements, IAEA Safety Standards Series GS-R-2 or contact the International Atomic Energy Agency directly

Выявление опасных видов деятельности	Да	Нет
<p>1) Установлен ли и внедрен ли всеобъемлющий механизм выявления опасных видов деятельности? Этот механизм должен включать в себя опасные виды деятельности, которая осуществляется в пределах вашей территории, но может оказать воздействие на другие страны в случае аварии. Этот механизм должен основываться на четком определении обязанностей различных лиц / заинтересованных сторон и на методике процесса определения опасных видов деятельности, позволяющей:</p> <p>a) Подготовить и утвердить список осуществляемых опасных видов деятельности;</p> <p>b) обеспечить, чтобы он действовал в течение времени независимо от изменений в персонале соответствующего органа/органов(1)</p>		
<p>2) Включены ли в перечень опасных видов деятельности, указанных выше, предприятия по очистке отходов, которые могут оказать глубокое трансграничное воздействие в случае катастрофы? (9)</p>		
<p>3) Установлены ли исходные условия и элементы планирования с учетом того, как изменение климата может повлиять на риск бедствий и управление трансграничными рисками бедствий? (10)</p>		

Уведомление об опасных видах деятельности	Да	Нет
<p>1) Установлен ли и внедрен ли всеобъемлющий механизм оповещения соседних стран об опасных видах деятельности и обеспечивается ли действие системы оповещения с течением времени независимо от кадровых изменений в компетентном органе? (2)</p>		

Уведомление об опасных видах деятельности

	Да	Нет
<p>2) Передавался ли список опасных видов деятельности, которые осуществляются в пределах территории, но могут оказать воздействие на другие страны в случае происшествия, государствам, которые могут пострадать от нее, и проводились ли консультации с ними в отношении готовности к происшествиям, деятельности и планам по реагированию на них?</p> <p>а) Проводятся ли двусторонние или региональные учебные мероприятия с участием этих стран? (5)</p>		
<p>3) Назначен ли компетентный орган для оповещения государства, которое может потенциально пострадать, о существующей или предполагаемой опасной деятельности? (5)</p> <p>а) Установлена ли система, благодаря которой такой назначенный орган всегда обладает актуальной информацией об опасных видах деятельности и любыми сигналами тревоги в связи с неисправностями или авариями (7)</p>		
<p>4) Оповещаются ли соответствующие стороны в соседних государствах о предприятиях по очистке отходов, которые могут вызвать трансграничное воздействие в случае катастрофы? (9)</p>		
<p>5) Существуют ли планы по передаче информации о проектах по строительству предприятий по очистке отходов, которые потенциально могут оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду за пределами границ, и по проведению соответствующих консультаций в связи с ними с правительствами соседних государств?</p> <p>а) Включено ли положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией Эспо Европейской экономической комиссии ООН в национальные планы и процедуры? (9)</p>		

Предотвращение	Да	Нет
<p>1) Имеется ли особое законодательство, регулирующее химические/промышленные аварии и трансграничные обязательства? (6)</p>		
<p>2) Установлен ли и внедрен ли всеобъемлющий механизм, обеспечивающий наличие надлежащих превентивных мер, который:</p> <p>а) налагает на операторов опасных видов деятельности полную ответственность за безопасную работу;</p> <p>б) налагает на операторов опасных видов деятельности обязанность по демонстрации компетентным правительственным органам и общественности безопасности ведения такой деятельности;</p> <p>с) обеспечивает эффективный режим контроля со стороны властей над операторами опасных видов деятельности;</p> <p>д) позволяет проводить обновление системы превентивных мер с учетом новых тенденций, технологий и методов? (2)</p>		



Предотвращение

Да

Нет

3) Установлены ли конкретные технические условия, обеспечивающие, чтобы операторы опасной деятельности осуществляли ее безопасно, и предусматривают ли такие условия оценку имеющегося и необходимого персонала для выполнения этой задачи? (2)

4) Существует ли политика безопасной транспортировки опасных веществ по трубопроводам, направленная на ограничение побочных последствий для здоровья людей и окружающей среды? (8)

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям

Да

Нет

1) Существует ли всеобъемлющий механизм с целью обеспечения адекватной готовности к чрезвычайной ситуации для всех требуемых органов, которые будут реагировать на промышленные аварии? Возлагает ли этот механизм ответственность:

a) На операторов опасной деятельности по установке, поддержанию и тестированию местных планов действий в чрезвычайной ситуации и обеспечению их способности реагировать на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями таких планов;

b) На компетентные органы по установке, поддержанию и тестированию внешних планов действий в чрезвычайной ситуации и по обеспечению того, чтобы они были в состоянии реагировать на чрезвычайные ситуации в соответствии с положениями таких планов, по обеспечению того, чтобы операторы опасной деятельности исполняли свои обязанности и чтобы внешние планы были совместимы с внутренними планами;

c) на компетентные органы по обеспечению, в соответствующих случаях, совместимых планов действий в чрезвычайной ситуации в трансграничном контексте? (2)

2) Указывается ли в планах действий в чрезвычайной ситуации контактная информация, позволяющая осуществить надлежащее оповещение о возможных авариях/сигналах тревоги/чрезвычайных ситуациях? (9)

3) На основе анализа национальных рисков, проведена ли оценка соответствия оборудования и персонала служб чрезвычайной помощи, а также их потенциала для оказания помощи оператору объекта в реагировании на сигналы тревоги и аварии? (7)

4) Ведется ли сотрудничество с сектором здравоохранения в разработке планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, их предотвращению и реагированию на них вблизи границ? (6)

5) Включены ли в планы действий в чрезвычайной ситуации обязательства в соответствии с Международными медико-санитарными правилами? (6)

6) Планируются ли и проводятся ли учения с соседними государствами, которые включают сотрудников гражданской обороны, пограничных служб, а также служб реагирования на чрезвычайные ситуации и служб здравоохранения?

a) В случае положительного ответа проводили ли соответствующие государства оценку этих учений? (6)

7) Установлена ли особая система оповещения в случае промышленной катастрофы с целью уведомления всех других государств, которые могут пострадать от нее, и предоставления им информации, необходимой для борьбы с ее возможными последствиями? (2)



Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям

	Да	Нет
8) Существует ли план действий на случай аварий, затрагивающих трансграничные воды, с указанием обязательств компетентных органов и операторов опасных промышленных объектов и информации, которую необходимо учитывать в связи с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям; планирование действий в чрезвычайных ситуациях и взаимопомощь? (3)		
9) Проводилась ли оценка совместной деятельности в случае трансграничных аварий со всеми заинтересованными государствами после аварии? (6)		
10) Является ли национальное законодательство понятным, осуществимым и соответствующим законодательству других стран с тем, чтобы можно было обеспечить международное сотрудничество, например, по разработке и внедрению планов действий в чрезвычайной ситуации? (8)		

Реагирование и взаимопомощь	Да	Нет
1) Установлен ли всеобъемлющий механизм для реагирования и взаимопомощи и внедрен ли он для обеспечения: а) Промышленные аварии или их непосредственная угроза признаются в качестве таковых, что позволяет незамедлительно задействовать процедуры реагирования и смягчения последствий, а также уведомлять соседние государства и налаживать трансграничное сотрудничество; б) Процедуры обращения за помощью; с) Процедуры оказания помощи другой стране, которая могла пострадать от промышленной катастрофы? (2)		
2) Можно ли предпринять эффективные действия по минимизации последствий трансграничного характера и по совместной работе с другими государствами, пострадавшими от такой катастрофы, чтобы облегчить ее последствия? (7)		
3) Созданы ли условия для того, чтобы по мере возможности оказывать помощь соседнему государству, обращающемуся за ней в случае промышленной катастрофы? а) С этой целью, возможно ли обеспечить, нахождение контактных пунктов в состоянии полной готовности для получения таких запросов и ответов на них? (7) б) Предусматривают ли для этой цели национальные законы, планы и процедуры создание единиц реагирования, которые можно было бы немедленно или быстро привлечь на основании запроса пострадавшего государства?		
4) Существуют ли соглашения о международном сотрудничестве в случае крупной химической аварии? (6)		
5) Существуют ли планы и процедуры, позволяющие мобильным лабораториям (имеющимся в стране) оказывать поддержку международному реагированию на химические инциденты? (6) а) И наоборот, предусматривают ли национальные планы получение передвижных лабораторий из сопредельных стран?		



Реагирование и взаимопомощь

Да

Нет

6) Существует ли система картирования зон повышенной опасности (картирования ГИС), показывающая объекты воздействия (лиц, потенциально подвергающихся воздействию) в соседних государствах в случае химической аварии? (6)

а) Распространялась ли эта информация среди партнеров в сопредельных государствах?

7) Имеются ли модели рассеивания для обеих национальных служб и доводились ли они до сведения соседних государств в случае химических инцидентов? (6)

Информирование населения

Да

Нет

1) Установлен ли и внедрен ли всеобъемлющий механизм, обеспечивающий, чтобы население получало адекватную информацию и могло легко участвовать в процессе принятия решений, либо в своей стране происхождения, либо в соседнем государстве, в области предотвращения промышленных катастроф и обеспечения готовности к ним? (2)

2) Информировуются ли местные жители, включая слабозащищенные группы, о наличии опасной деятельности? Имеют ли они возможность участвовать в подготовке превентивных мер и мер обеспечения готовности и могут ли они прибегнуть к административным и судебным разбирательствам в случае, если их мнение игнорируется? (4)

3) Предоставлены ли местным сообществам и компетентным органам соседних государств те же права участия в подготовке и пересмотре совместимого внешнего плана действий реагирования в чрезвычайной ситуации в отношении предприятий по очистке отходов? (9)

Источники:

- (1) ЕС - предложение о внесении поправок в решение № 1313/2013/ЕС о союзном механизме гражданской защиты
- (2) ЕЭК ООН – Критерии осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий
- (3) Контрольный перечень ЕЭК ООН для планирования на случай аварий, затрагивающих трансграничные воды
- (4) ЕЭК ООН - Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
- (5) ЕЭК ООН – Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- (6) ЕЭК ООН – RIESO (Разработка руководства по оценке трансграничных рисков, возможно, с включением характеристики рисков подверженности)
- (7) ЕЭК ООН - Программа помощи: Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий
- (8) ЕЭК ООН - Руководство по безопасности и передовой практике для трубопроводов
- (9) ЕЭК ООН - Руководство по безопасности и передовой практике для предприятий для очистки отходов (отходы горного производства)



3.3 Распространение опасности для здоровья

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за вопросы здравоохранения, таможни и иммиграции

В сегодняшнем глобализованном мире угрозы для общественного здоровья, болезни и эпидемии могут быстро распространяться за пределы границ государства. Несмотря на то, что государства отвечают за ликвидацию последствий кризисов, грозящих опасностью для здоровья населения, на уровне своей страны, эпидемии и пандемии могут распространяться в таких масштабах, что ни одна страна не сможет самостоятельно справиться с кризисом трансграничного распространения угрозы для здоровья населения. Существенным является укрепление координации между различными национальными органами, ответственными за здоровье, транспорт, таможню и т.д., для развития трансграничного сотрудничества в целях сдерживания и в конечном итоге преодоления таких кризисов.. Как показала пандемия КОВИД 2019/2020 годов, межведомственное сотрудничество, а также обмен информацией и сотрудничество с иностранными партнерами в различных форматах имеют решающее значение для изменения оперативной практики в пограничных пунктах въезда.

Здоровье пассажиров	Да	Нет
<p>1) Всегда ли имеются следующие условия в предназначенных для этого аэропортах, портах и на земле?:</p> <p>а) Обеспечение доступа к (i) надлежащему медицинскому обслуживанию, включая диагностические пункты, таким образом, чтобы можно было оперативно оценить состояние больных пассажиров и обеспечить уход за ними, и к (ii) адекватному персоналу, оборудованию и помещениям;</p> <p>б) Обеспечение доступа к оборудованию и персоналу с целью транспортировки больных пассажиров в соответствующие медицинские учреждения;</p> <p>в) предоставление обученного персонала с целью проверки транспортных средств;</p> <p>д) Обеспечение безопасных условий для пассажиров, использующих удобства на пункте въезда, включая обеспечение питьевой водой, предприятия общественного питания, организацию бортового питания, общественные туалеты, с достаточным количеством чистящих/стерилизующих материалов, надлежащих служб утилизации твердых и жидких отходов и прочих потенциальных зон риска, путем проведения инспекционных программ, в соответствующих случаях; и</p> <p>е) Насколько это практически возможно, обеспечение программы и обученного персонала для контроля за переносчиками инфекции и водоемами в пунктах въезда и рядом с ними? (8)</p> <p>ф) Наличие как мужского, так и женского медицинского персонала; средств индивидуальной защиты (СИЗ) различных размеров, предназначенных для мужчин, женщин и детей; помещений, обеспечивающих уединение и отдельные комнаты для осмотра; а также, помещения для сна/отдыха пациентов мужского и женского пола?</p>		



Здоровье пассажиров

Да

Нет

- 2) Для того, чтобы реагировать на события, которые могут представлять опасность для здоровья населения международного масштаба, имеются ли следующие условия в определенных аэропортах, портах и наземных пунктах въезда:
- a) Обеспечение надлежащего реагирования на чрезвычайные ситуации, опасные для здоровья населения, путем разработки и осуществления плана действий на случай чрезвычайных ситуаций, опасных для здоровья населения, включая назначение координатора и контактных пунктов для соответствующих органов пунктов въезда, учреждений здравоохранения и других учреждений и служб. Включает ли в координирующий орган плана действий в чрезвычайных ситуациях для общественного здравоохранения как мужчин, так и женщин;
 - b) Оценка пострадавших пассажиров или животных и уход за ними путем достижения соглашений с местными медицинскими и ветеринарными службами для их изоляции, лечения и других вспомогательных услуг, которые могут им потребоваться;
 - c) Предоставление соответствующего помещения, отдельного от других пассажиров для проведения интервью с лицами, подозреваемыми или заведомо инфицированными;
 - d) Обеспечение оценки состояния и, при необходимости, карантина подозреваемых в инфицировании пассажиров, предпочтительно в учреждениях, находящихся вне пунктов въезда;
 - e) Применение рекомендуемых мер по дезинсекции, контролю над грызунами, десульфуриванию, обеззараживанию или иной обработке багажа, груза, контейнеров, транспортных средств, товаров или почтовых посылок, в том числе, в соответствующих случаях, в местах, специально отведенных и оборудованных для этой цели;
 - f) Применение мер контроля за въездом или выездом прибывающих и убывающих пассажиров; и
 - g) Предоставление доступа к специальному оборудованию и к обученному персоналу с надлежащей индивидуальной защитой, для перемещения пассажиров, которые могут быть переносчиками инфекции или заражения? (8)

- 3) В состоянии ли компетентные органы в пунктах въезда делать следующее:
- a) отвечать за проверку багажа, груза, контейнеров, транспортных средств, товаров, почтовых посылок и человеческих останков, отправляемых из пострадавших зон или поступающих в них, с тем, чтобы они не подвергались воздействию источников инфекции или заражения, включая переносчиков инфекции и водоемы;
 - b) обеспечить, насколько это практически возможно, чтобы удобства, используемые пассажирами в пунктах въезда, поддерживались в санитарном состоянии и не подвергались воздействию источников инфекции или заражения, включая переносчиков инфекции и водоемы;
 - c) Отвечать за надзор за дератизацией, дезинфекцией, дезинсекцией или обеззараживанием багажа, груза, контейнеров, транспортных средств, товаров, почтовых посылок, человеческих останков или за санитарными мерами для лиц, необходимыми в соответствии с Международными медико-санитарными правилами;
 - d) Как можно более заблаговременно сообщать операторам транспортных средств об их намерении применить меры контроля к определенному транспортному средству, с предоставлением, по возможности, письменной информации о методах, которые будут применяться для этого;

Здоровье пассажиров

Да

Нет

е) Отвечать за надзор за удалением и безопасной утилизацией зараженной воды и продуктов питания, отходов жизнедеятельности человека или животных, сточных вод и любых других загрязненных веществ с транспортного средства;

б) Принимать все практически возможные меры, соответствующие Международные медико-санитарные правила, по мониторингу и контролю над удалением судами неочищенных сточных вод, отходов, водяного балласта и других потенциально болезнетворных веществ, которые могут загрязнить воды порта, реки, канала, пролива, озера или иного международного водного пути;

с) Отвечать за надзор за поставщиками услуг, относящихся к пассажирам, багажу, грузу, контейнерам, транспортным средствам, товарам, почтовым посылкам и человеческим останкам в пунктах въезда, включая проведение инспекций и медицинских осмотров, при возникновении такой необходимости; и

д) Достичь эффективных соглашений о действиях в случае чрезвычайной ситуации для ликвидации последствий неожиданного события, связанного с опасностью для здоровья населения? (8)

4) Организовано ли достойное обращение с пассажирами с соблюдением прав человека и основных свобод и с минимизацией дискомфорта или неудобства, связанного с такими мерами, в том числе следующим способом:

а) вежливое и уважительное обращение со всеми пассажирами;

б) внимание к половым, социально-культурным, этническим или религиозным особенностям пассажиров; и

с) Предоставление или организация поставки нормального питания и воды, включая религиозные/культурные диетические потребности, соответствующего размещения и одежды, охраны репродуктивного здоровья/гигиенических требований женщин и девочек, а также младенцев и пожилых людей, защиты их багажа и иного имущества, надлежащей медицинской помощи, необходимых средств связи, по возможности, на понятном им языке, и прочей надлежащей помощи пассажирам, находящимся на карантине, изолированным или подвергающимся медицинскому осмотру или иным процедурам для обеспечения общественного здоровья? (8)

5) В случае чрезвычайной ситуации в области здравоохранения имеются ли правовые рамки и соответствующие ресурсы (человеческие, финансовые и информационные) для Предварительной информации о пассажирах (АПИ) и Записи регистрации пассажиров (ПНР) для облегчения отслеживания контактов в соответствии с правилами конфиденциальности данных и международным законодательством в области прав человека? (5)

а) Были ли выявлены и разрешены возможные коллизии в отношении обмена конфиденциальными личными данными о пассажирах с национальными законами или законами третьих стран, с тем чтобы обеспечить возможность обмена такой информацией с третьими странами?

б) Содержат ли правовые положения четкие пояснения в отношении того, какие виды данных (АПИ или ПНР или и то, и другое) будут запрашиваться, почему и когда?

с) Наделяет ли законодательство государственные органы надлежащими юридическими полномочиями для обработки данных, запрашиваемых у операторов воздушных перевозок, в соответствии с Руководящими принципами ВТО/ИАТА/ИКАО в отношении Предварительной информации о пассажирах и Руководящими принципами в отношении Записей регистрации пассажиров? (6)

д) Дополняется ли законодательство подробными техническими спецификациями систем государственных органов и авиакомпаний, способов передачи информации, связи и подготовки персонала? (3)



Трансграничные угрозы здоровью	Да	Нет
1) Установлена ли нормативно-правовая система для обеспечения готовности и реагирования на события, связанные с общественным здравоохранением, или на события, оказывающие воздействие на здоровье населения? (7)		
2) Существуют ли условия для оперативного реагирования на риски для общественного здоровья и события, представляющие опасность для здоровья населения международного масштаба на пунктах пересечения границ? (8)		
3) Существуют ли положения и процедуры, обеспечивающие наличие надлежащих СИЗ для сотрудников пограничных служб обоих полов? а) Существуют ли механизмы для обеспечения адекватного снабжения в случае затяжного кризиса в области здравоохранения? б) Имеется ли СИЗ для вспомогательного персонала пограничных пунктов, например для сотрудников по уборке помещений/санузлов/прачечных/удалению отходов и для другого вспомогательного персонала?		
4) Поддерживается ли резерв технических средств для контроля температуры пассажиров на границе?		
5) Существуют ли резервные системы для замены больных сотрудников пограничной службы или должностных лиц, выполняющих обязанности по уходу за членами семьи?		
6) Координируются ли усилия по разработке, укреплению и поддержанию условий для мониторинга, раннего предупреждения и оценки серьезных трансграничных опасностей для здоровья и реагирования на них? (6)		
7) Включены ли гендерные показатели в мониторинг, раннее предупреждение и другие оценки для получения полноценного результата; и включен ли персонал обоих полов во все этапы этой работы?		
8) Установлены ли на национальном уровне особые механизмы для взаимодействия между сектором здравоохранения и другими важнейшими секторами общества и внутри других важнейших секторов? (6)		
9) Организовано ли эффективное оповещение международных партнеров и сторон, в течение 24 часов после оценки соответствующей информации, через национальных координаторов или другими средствами, о событиях, которые могут представлять опасность в случае чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, вызывающую международную озабоченность, и о принятых в ответ мерах? (6) (8)		
10) Реализованы ли международные соглашения и установлены ли протоколы с национальными и проверочными лабораториями или структурами для быстрого предоставления информации и образцов, включая трансграничную перевозку в международные проверочные лаборатории? (7) (9)		
11) Практикуются ли на регулярной основе пограничными должностными лицами стандартные контрмеры для подготовки к возможным трансграничным угрозам здоровью? (1)		



Трансграничные угрозы здоровью

Да

Нет

12) Задействованы ли полицейские, таможенные и другие пограничные службы в учениях и в подготовке по действиям в случае трансграничных событий, связанных с угрозой для здоровья (с объединением событий, связанных с безопасностью и защитой здоровья населения)? (7)

а) Привлекали ли ваши службы коллег из соседних стран к участию в ваших учебных курсах и учениях?

Трансграничное сотрудничество при возникновении событий, связанных с угрозой для здоровья

Да

Нет

1) Включены ли в национальные законы, планы и процедуры вопросы о заключении двусторонних соглашений или договоренностей со странами, с которыми у вас имеются общие границы, о предотвращении международного распространения заболеваний при наземном пересечении границ или о контроле над ними?

а) В частности, в отношении прямого и быстрого обмена информацией об общественном здоровье между соседними территориями разных государств? (8)

2) Являются ли соглашения о взаимопомощи с соседними государствами, направленные на повышение готовности к кризисам в области здравоохранения и их урегулирование, частью вашего национального законодательства, планов и процедур? (9)

3) Заключены ли соглашения (протоколы) о международном сотрудничестве в области медицины катастроф с другими государствами, по крайней мере в отношении взаимного трансграничного сотрудничества? (7)

4) Развивается ли сотрудничество больниц в приграничных зонах с органами здравоохранения соседних государств? (7)

5) Существуют ли планы по совместной ликвидации последствий крупных событий на приграничных территориях? (7)

6) Установлены ли процедуры по перемещению пациентов между государствами (с данными об их количестве), с учетом финансовой поддержки национальными системами страхования здоровья? (7)

а) Созданы ли механизмы по защите личных данных пострадавших лиц?

7) Будет ли информация о возможностях лечения, предлагаемых в рамках национальных планов и процедур, передаваться другим государствам? (7)

8) Установлены ли процедуры международных перевозок с концентрацией на перевозке острых пациентов? (7)

9) Проведена ли оценка возможностей для совместного использования ресурсов и клинических данных в определенных сценариях, особенно при возникновении трансграничных событий? (7)

10) Существует ли какой-либо механизм, позволяющий информировать пограничников об изменении национальной политики государства в отношении закрытия границ, выдачи разрешений на ввоз товаров первой необходимости и приема лиц, а также о необходимых документах/доказательствах существенно важного характера?



Трансграничное сотрудничество при возникновении событий, связанных с угрозой для здоровья

	Да	Нет
11) Существуют ли протоколы/процедуры для обеспечения того, чтобы должностные лица на пограничных переходах получали самые последние указания и требования, касающиеся медицинских проблем и эпидемий/пандемий?		
12) Предусмотрены ли в вашем национальном законодательстве меры, облегчающие трансграничное перемещение товаров первой необходимости и предметов чрезвычайной помощи во время пандемии или в случае эпидемии, затрагивающей соседние государства? а) Существует ли межведомственный механизм, который обеспечивал бы информирование пограничных служб о важнейших поставках/товарах, которые правительство будет запрашивать или разрешать пересекать границу? б) Существуют ли заранее определенные процедуры для пропуска товаров первой необходимости через пограничные контрольно-пропускные пункты в тех случаях, когда границы были ранее закрыты?		
13) Планирует ли национальное законодательство и пограничные процедуры резко увеличить численность медицинского персонала на пограничных пунктах, когда в соседних странах продолжается эпидемия или растёт число случаев высоко инфекционных заболеваний?		
14) Могут ли медицинские и гуманитарные товары и работники, считающиеся необходимыми в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, иметь возможность безопасно и быстро перемещаться через границы и внутри стран, соблюдая при этом международные этические стандарты набора персонала, а также меры по профилактике инфекций и борьбе с ними для защиты себя и других? (2) а) Предусматривают ли процедуры усиление защитных мер для предотвращения нападений на медицинских и гуманитарных работников, автоколонн с грузами и объекты? б) Предусматривают ли процедуры принятие мер по ускорению таможенной очистки или облегчению передвижения гуманитарного персонала в стране? Являются ли эти меры аналогичными тем, которые принимаются в соседних странах? (2)		
15) Ожидается ли ускорение для i) процедуры таможенной очистки медицинского оборудования, ii) содействие решению вопросов, связанных с истечением срока действия лицензий персонала, и iii) содействие введению ограничений на передвижение гуманитарного персонала в стране в соответствии с существующими процедурами общественного здравоохранения? (2)		

Источники:

- (1) ФРОНТЕКС - Отмена временных ограничений на неосновные поездки в ЕС, введенных в связи с КОВИД-19. Оперативное руководство - Обновление 2. (15.07.2020) (Ref: SAMD/6205/2020)
- (2) МПК - Ускоренные процедуры проверки медицинских работников и сотрудников по оказанию помощи и поставок на границах и в странах
- (3) ИАТА, ИКАО и ВТО - Контрольный перечень того, как создать программу обмена данными о пассажирах.
- (4) ИКАО - Руководящие принципы регистрации фамилий пассажиров (ПНР) (Документ 9944)
- (5) ОБСЕ - Итоговый документ семинара ОБСЕ по обмену данными о пассажирах, 2017 г.
- (6) САНТЭ - Генеральный директорат Еврокомиссии по здравоохранению и безопасности пищевой продукции - Новое решение о серьезных трансграничных угрозах для здоровья (будет принято Парламентом ЕС в июне 2013 г., а Советом Европы – в сентябре 2013 г.)
- (7) САНТЭ - Генеральный директорат Еврокомиссии по здравоохранению и безопасности пищевой продукции – технические руководящие принципы стратегии планирования общей готовности по планированию общей готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с риском для здоровья населения
- (8) ВОЗ – Международные медико-санитарные правила
- (9) ВОЗ Европа – набор инструментов для оценки возможностей системы здравоохранения для управления кризисной ситуацией





4
5
6
7



Полевые учения по управлению последствиями стихийных бедствий, организованные EADRCC и Министерством безопасности (MoS) Боснии и Герцеговины (БиГ), сентябрь 2017 г.
(Эдиб Яхич / Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине)



ГЛАВА 4

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ
ТРАНЗИТНЫХ СТРАН

5

6

7

ГЛАВА 4

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КРИЗИСОВ ДЛЯ ТРАНЗИТНЫХ СТРАН

4.1 Транзитная гуманитарная помощь

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за пограничные, таможенные, иммиграционные и транспортные вопросы

Не только пограничные службы пострадавших государств или государств, направляющих помощь, столкнутся с проблемой организации помощи после бедствия; сюда могут также быть вовлечены и транзитные страны. Резолюция Генеральной ассамблеи ООН 46/182 призывает государства, оказавшиеся вблизи от места чрезвычайного происшествия, работать в тесном сотрудничестве с пострадавшими странами в рамках международных усилий, с целью облегчения в максимально возможной степени транзита гуманитарной помощи. Необходимо подготовить законы и процедуры государств для того, чтобы они могли исполнять такие обязанности.

Юридическая готовность для страны, являющейся государством транзита	Да	Нет
1) Установлены ли процедуры для объявления начала периода транзита когда, после обращения за мнением соответствующих властей страны, пострадавшей от бедствия, соответствующие органы уверены, что потребуется международная гуманитарная помощь при возникновении бедствия или на начальной стадии восстановления? (2)		
2) Разрешается ли операторам, под надзором соответствующих государственных органов, демонтировать груз, доставляемый с перевалкой, включая отгрузку в контейнерах и на паллетах, с тем, чтобы они могли отсортировать и вновь смонтировать груз для дальнейшей перевозки без осмотра, за исключением случаев, когда это необходимо в целях безопасности или в особых обстоятельствах, и при условии предоставления только простой документации? (4)		
3) Установлены ли процедуры для облегчения транзита грузов гуманитарной помощи и имущества гуманитарного персонала в неуточное для транспортировки время, например, в выходные дни, когда проезд грузовиков в некоторых странах обычно запрещен?		
4) Можно ли, на основании запроса, отменять или оперативно выдавать, в идеале, бесплатно, въездные, выездные или транзитные визы, в зависимости от обстоятельств, для персонала, оказывающего помощь при возникновении бедствия или на начальной стадии восстановления, правомочных международных организаций, оказывающих гуманитарную помощь и помогающих государств? (1)		
5) Можно ли снизить юридические и административные барьеры в отношении импорта лекарственных препаратов и медицинского оборудования государствами, оказывающими гуманитарную помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или от их имени, в рамках оказания помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления, в тех случаях, когда это соответствует требованиям общественной безопасности и международного права? (1)		

Юридическая готовность для страны, являющейся государством транзита

	Да	Нет
6) Влияют ли международные соглашения на возможность предоставления/ускорения поддержки?		
7) Существуют ли процедуры для объявления даты прекращения использования транзитных объектов, когда со страной, пострадавшей от бедствия, достигнута договоренность о том, что транзитные объекты более не требуются, и для уведомления оказывающих помощь государств и имеющих на это право правомочных гуманитарных организаций о дате прекращения использования таких объектов? (2)		

Техническая готовность для страны, являющейся государством транзита	Да	Нет
1) Достигнуты ли соглашения по облегчению срочного транзита или перевалки через национальную территорию международной гуманитарной помощи путем оказания содействия международным сторонам, включая международный персонал, товары, оборудование, в том числе коммуникационное 29 оборудование, и транспорт, с тем, чтобы они достигли пострадавшей страны? (2) а) Достигнуты ли соглашения для того, чтобы максимально избежать задержки въезда и выезда гуманитарного персонала в странах транзита? (5) б) Имеют ли право государства, оказывающие помощь, и правомочные организации, оказывающие гуманитарную помощь, использовать аварийные световые сигналы?		
2) Может ли быть максимально облегчен таможенный транзит при перевозке гуманитарных грузов и имущества персонала, оказывающего помощь при возникновении бедствия, уделяя должное внимание принятию таких мер, которые могут потребоваться для того, чтобы таможенные органы могли сделать следующее: а) Срочно осмотреть, только когда это необходимо для безопасности или для целей проверки на наличие наркотиков/контрабанды или в других соответствующих случаях, путем использования выборочного подхода по упрощенной декларации, содержимое гуманитарных грузов и имущества персонала, оказывающего помощь при возникновении бедствия, и подтвердить результаты этого осмотра на такой декларации? б) По возможности, разместить такие грузы под таможенной пломбой, когда такое действие позволяет избежать задержек при экспедировании товаров на последующих этапах их перемещения? в) Разрешить, чтобы такие грузы были переданы для оформления разрешения на вывоз на любом утвержденном таможенном пункте, а в государствах, где находятся их запасы, заблаговременно до возникновения необходимости в их фактическом экспорте? д) Разрешить, чтобы такие грузы помещались на таможенный склад для последующего экспорта, с целью предоставления гуманитарной помощи? (4)		
3) Существуют ли процедуры, позволяющие перевозить транзитом образцы, используемые для экологической оценки, для проведения анализа, в том числе в случаях, когда вещества еще не определены? (3)		
4) Организовано ли получение международной помощи для другого государства, в частности, когда инфраструктура пострадавшего государства разрушена, а инфраструктура в пределах границ принимающей стороны находится ближе всего к пострадавшему району?		

Источники

(1) МФОКК – Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления

(2) МФОКК/УКГВ/Межпарламентский союз – Типовой закон по обеспечению и регулированию международной помощи при возникновении бедствия

(3) Совместно подготовленная Программа ЮНЕП/Подразделение по окружающей среде УКГВ

(4) УКГВ ООН/ВТО – Типовое таможенное соглашение о мерах по облегчению импорта гуманитарных грузов в случае чрезвычайной ситуации

(5) ВТО - Безопасная система стандартов



4.2 Передвижение населения

Основные участвующие государственные органы: Структуры, отвечающие за границы/иммиграцию

Готовность к транзитному притоку мигрантов	Да	Нет
<p>1) Подготовлены ли сотрудники пограничных служб для решения проблем, связанных с притоком мигрантов, в том числе:</p> <p>a) Планы и процедуры по борьбе с массовым прибытием мигрантов в случае кризиса;</p> <p>b) Как распознать уязвимых мигрантов, включая жертв торговли людьми, мигрантов-инвалидов, пожилых мигрантов и детей-мигрантов, включая несопровождаемых или разлученных с семьями детей, и беременных женщин, оказывать им помощь и направлять их;</p> <p>c) Механизмы перенаправления, включая перенаправление беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства;</p> <p>d) Знание прав мигрантов?</p>		
<p>2) Можно ли предоставлять мигрантам, прибывающим из принимающих государств, следующие услуги:</p> <p>a) Транспортировка из приграничных или отдаленных районов в столицу, аэропорты или убежища;</p> <p>b) Пункты приема и транзита для выявления и регистрации мигрантов и предоставления им убежища, продовольственных пайков и неотложной медицинской помощи;</p> <p>c) предоставление мигрантам или направление мигрантов в соответствующие службы, включая соответствующие консульские службы, жилье, питание, медицинское обслуживание, консультирование и образование;</p> <p>d) Координация действий с соответствующими консульскими представительствами в государстве транзита в целях защиты мигрантов;</p> <p>e) Обучение или оказание помощи пограничникам в выявлении беженцев, просителей убежища, лиц без гражданства, несопровождаемых или разлученных с семьями детей, жертв торговли людьми и других лиц, нуждающихся в особой помощи, и процедуры их передачи соответствующим органам или заинтересованным сторонам?</p>		
<p>3) Могут ли службы приема мигрантов оказывать жизненно важные услуги, включая:</p> <p>a) Временное жилье;</p> <p>b) Информация;</p> <p>c) Продовольственные и непродовольственные товары;</p> <p>d) Медицинская помощь и психосоциальная поддержка;</p>		

Готовность к транзитному притоку мигрантов

Да

Нет

<p>a) Помощь в дальнейшей транспортировке;</p> <p>b) Оказание помощи в области документации в тесном сотрудничестве с консульскими службами;</p> <p>c) Передача дела по принадлежности;</p> <p>d) Помощь в розыске и воссоединении семьи?</p>		
<p>4) Рассмотрены ли следующие меры для облегчения передвижения мигрантов в безопасные места:</p> <p>a) а)Отмена въездных или выездных виз, штрафов или других ограничений, препятствующих свободному передвижению;</p> <p>b) Предоставление сотрудникам пограничных служб четких инструкций и процедур по облегчению доступа на территорию;</p> <p>c) Назначение лица или органа, обладающего достаточными полномочиями и чрезвычайными полномочиями, для принятия решений об исключениях и пограничных процедурах и формальностях;</p> <p>d) Содействие и предоставление доступа консульскому персоналу из государств происхождения для посещения, идентификации и оказания помощи своим гражданам;</p> <p>e) Перемещение мигрантов, которые, как установлено, нуждаются в защите, на расстояние от пограничных районов в целях обеспечения большей безопасности для этих групп населения и содействия разгрузке границы;</p> <p>f) Регистрация лиц, въезжающих в страну, и лиц, не имеющих действительных удостоверений личности или проездных документов, предоставление временных документов, подтверждающих регистрацию, дату и место въезда, минимальную биографическую информацию и гражданство;</p> <p>g) Предоставление временного продления виз или разрешений на пребывание;</p> <p>h) Обеспечение соблюдения принципа невыдворения?</p>		
<p>5) Существуют ли процедуры получения разрешения на временный въезд для транзитных мигрантов или возвращающихся домой мигрантов, которые не могут подтвердить свою личность, включая:</p> <p>a) Временный въезд, чтобы предоставить мигрантам время для получения новых документов или других документов, удостоверяющих личность и гражданство;</p> <p>b) Меры, позволяющие консульским органам государств происхождения иметь доступ к своим гражданам, желающим въехать на пограничные пункты, в целях облегчения проверки личности;</p> <p>c) Принятие альтернатив официальным документам, удостоверяющим личность, включая письменные показания под присягой тех, кто готов подтвердить личность и гражданство мигрантов?</p>		

Источники:

Мигранты в странах антикризисных инициатив (МСАИ) - Руководящие принципы по защите мигрантов в странах, переживающих конфликты или стихийные бедствия.





Полевые учения по управлению последствиями стихийных бедствий, организованные EADRCC и Министерством безопасности (MoS) Боснии и Герцеговины (БиГ), сентябрь 2017 г.
(Эдиб Яхич / Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине)



ГЛАВА 5

ГОТОВНОСТЬ К ТРАНСГРАНИЧНЫМ
ПОСЛЕДСТВИЯМ НА ЭТАПЕ
ВОССТАНОВЛЕНИЯ

6

7

ГЛАВА 5

ГОТОВНОСТЬ К ТРАНСГРАНИЧНЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ НА ЭТАПЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ

5.1 Передвижение населения

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, ответственные за иммиграцию, пограничную полицию / охрану границы и таможенные процедуры

После окончания чрезвычайного этапа кризиса можно ожидать, что большинство людей, перемещенных через границу, пожелает вернуться в свою страну происхождения. По возможности, другие люди могут принять решение об интеграции в принимающей стране или о переезде в третью страну. Несмотря на то, что добровольная репатриация является наилучшим решением и должна поддерживаться, она должна основываться на свободном и взвешенном решении и осуществляться безопасно и достойно. Иммиграционные и таможенные службы, вместе с органами страны по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и международными гуманитарными организациями, такими как Международная организация по миграции (МОМ), работающие по оказанию гуманитарной помощи и развитию в по развитию в стране происхождения, лучше всего подготовлены для такого перемещения.

Долгосрочные решения	Да	Нет
1) Установлены ли механизмы для работы с соседними странами и международными организациями, включая организации развития, над выявлением лиц, перемещенных в страну вследствие природных бедствий, промышленных катастроф и кризисов, и разработкой долгосрочных решений для таких лиц?		
2) Существуют ли механизмы для обеспечения того, чтобы возвращение в страну происхождения было добровольным до тех пор, пока сохраняется опасность, или когда уровни защиты, помощи и поддержки в целях восстановления являются недостаточными?		
3) Допускает ли национальное законодательство получение финансовых средств и товаров для гуманитарной помощи гражданам соседней страны, перемещенным на вашу землю?		

Принимающая страна	Да	Нет
1) Будут ли ваши национальные планы и процедуры облегчать и обеспечивать безопасное и достойное возвращение репатриантов и соблюдение международных стандартов прав человека?		
2) Если возвращение и устойчивая реинтеграция в страну происхождения в качестве предпочтительного решения невозможны, можно ли принять и интегрировать таких лиц в принимающей стране в течение длительного периода или на постоянной основе?		

Принимающая страна

Да

Нет

3) Включены ли гендерные аспекты в какую-либо политику возвращения с учетом различных потребностей, ресурсов и опыта женщин, мужчин, мальчиков и девочек?

а) Предусматривает ли политика возвращения возможность как для женщин, так и для мужчин сделать самостоятельный и индивидуальный выбор в отношении интеграции или возвращения?

Country of Origin

Да

Нет

1) Можно ли будет, как минимум, предусмотреть, чтобы репатрианты не подвергались каким-либо репрессивным или дискриминационным мерам в связи с тем, что они покинули свою страну?

2) Разработана ли политика по информированию и оповещению, направленная на предоставление информации и консультаций перемещенным лицам во время их пребывания в местах временного расселения, доступным им образом и на понятном им языке, в отношении планирования долгосрочных решений, включая условия потенциального возвращения в зоны переселения в их стране происхождения?

3) Исключают ли юридические положения необходимость проверки человека или семьи для репатриации до перемещения, чтобы избежать возможных серьезных практических проблем и задержек?

4) Если в соответствии с национальным законодательством требуются индивидуальные проездные документы, будут ли иммиграционные службы принимать документы, выданные принимающей страной или иным действующим органом?

5) Достигнуты ли соглашения об отмене или упрощении таможенных процедур при репатриации?

6) Существуют ли надлежащие механизмы для приема и облегчения, в случае необходимости, передвижения (одиноких) женщин, женщин/детей из неполных семей, несопровождаемых и разлученных с семьями детей, раненых или больных, пожилых людей и людей с ограниченными возможностями?

7) Рассматриваются ли особые соглашения для случаев, когда перемещенные лица желают репатрироваться со своим личным имуществом, таким как автомобили или скот?

8) Предусматривают ли правовые положения требования в отношении здоровья (свидетельства о вакцинации и т.д.) не превышающие требования, предъявляемые к обычным путешественникам? Если потребуются какие-либо дополнительные прививки на том основании, что репатрианты представляют собой особую угрозу для здоровья, можно ли принять их в виде записи на регистрационной форме, если у репатриантов еще нет индивидуальных карт прививок?

9) Можно ли достичь соглашений для определения безопасных маршрутов возвращения, а также потенциально опасных зон возвращения, (включая проверку наличия мин), с учетом различных представлений о том, что может считаться опасной зоной для мужчин и для женщин?

10) Если определенные районы признаны непригодными для проживания человека, определены ли меры, обеспечивающие, чтобы репатрианты получили надлежащую защиту, помощь и компенсацию по их возвращении в страну происхождения, в ожидании принятия долгосрочного решения? Это может включать в себя выделение правительством места для переселения с адекватными социальными услугами и возможностями получения средств к существованию?



5.2 Исходящая гуманитарная помощь

Основные участвующие государственные органы:

Структуры, отвечающие за пограничные, таможенные, иммиграционные и транспортные вопросы

В конце этапа реагирования на чрезвычайную ситуацию и, в меньшей степени, в ходе последующего первоначального восстановления, государства, оказывающие помощь, и правомочные организации, оказывающие гуманитарную помощь, будут вывозить из страны свой персонал, оборудование и гуманитарные товары, которые не были использованы, были в излишке или не были пожертвованы. Это движение не ограничивается одним конкретным моментом. Некоторые гуманитарные организации, например, городские поисково-спасательные группы после землетрясений, будут уезжать из страны через короткое время, в то время как другие организации могут работать в пострадавшей стране в течение нескольких лет после того, как произошел кризис. Обычно юридические условия для экспорта будут действовать только на этапе чрезвычайной ситуации, однако некоторые лица, оказывающие гуманитарную помощь, смогут воспользоваться этими юридическими условиями в течение более длительного периода времени.

Готовность	Да	Нет
1) Установлена ли политика в отношении того, как государства, оказывающие помощь, и правомочные гуманитарные организации могут реэкспортировать гуманитарные материалы, включая формализованные процедуры экспорта для временно ввезенных предметов? (4)		
2) Достигнуты ли соглашения для государств, оказывающих помощь, и правомочных гуманитарных организаций, для реэкспорта какого-либо оборудования или неиспользованных товаров без наложения на них каких-либо налогов, экспортных пошлин или аналогичных сборов, при условии, что: а) Установлен период времени, в течение которого государства, оказывающие помощь, и правомочные гуманитарные организации могут сделать это после окончания первоначального периода восстановления? б) Государства, оказывающие помощь, и правомочные гуманитарные организации предоставляют документацию, подтверждающую, что рассматриваемое оборудование и товары были первоначально ввезены для оказания гуманитарной помощи при возникновении бедствия или на начальной стадии восстановления? (3)		
3) Установлены ли процедуры по снижению требований к проверке материалов и оборудования, вывозимого из страны? (2)		
4) Установлены ли процедуры, позволяющие снизить ограничения на экспорт, пошлины и сборы, применимые к гуманитарным материалам и оборудованию (особенно к телекоммуникационному оборудованию, продуктам питания, лекарствам)? (2)		
5) Установлены ли особые правила для разъяснения условий и требований к экспорту поисковых собак, ввозимых государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь?		

Готовность	Да	Нет
6) Существуют ли процедуры по снижению юридических и административных барьеров в отношении реэкспорта лекарственных препаратов и медицинского оборудования государствами, оказывающими помощь, и правомочными организациями, оказывающими гуманитарную помощь, или от их имени, в рамках оказания помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления, в тех случаях, когда это соответствует требованиям общественной безопасности и международного права? (1)		
7) В отношении реэкспорта неиспользованных материалов и оборудования, существуют ли другие положения по гуманитарным ресурсам? (2)		
8) Предусмотрены ли в законодательстве процедуры для выезда гуманитарного персонала? (2)		
9) Предусматривает ли закон снижение ограничений на выезд персонала, оказывающего гуманитарную помощь? (2)		
10) Установлены ли процедуры, позволяющие снизить ограничения на отбытие самолетов, грузовиков или судов, доставлявших гуманитарную помощь? (2)		
11) Подготовлен ли план по контролю над последствиями для таможенных пошлин после объявления об окончании этапа оказания помощи при бедствии, с тем, чтобы поддержать деятельность лиц, оказывающих помощь на этапе восстановления? (5)		

Источники

- (1) МФОКК – Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления
- (2) МФОКК – Вопросник – Региональное руководство нормативных инструментов по управлению международной гуманитарной помощью в случае чрезвычайных ситуаций
- (3) МФОКК/УКГВ/Межпарламентский союз – Типовой закон по обеспечению и регулированию международной помощи при возникновении бедствия
- (4) УКГВ ООН – Концепция конкретной реализации таможенного соглашения (февраль 2011 г.)
- (5) ВТО - Безопасная система стандартов для дальнейшего облегчения оформления гуманитарных грузов





Полевые учения по управлению последствиями стихийных бедствий, организованные EADRCC и Министерством безопасности (MoS) Боснии и Герцеговины (БиГ), сентябрь 2017 г.
(Эдиб Яхич / Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине)



ГЛАВА 6

РАННЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

7

ГЛАВА 6

РАННЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Раннее восстановление является важнейшим элементом эффективного гуманитарного реагирования на кризис в качестве основы для создания устойчивости в условиях после кризиса. В той же степени, в которой мероприятия по оказанию гуманитарной помощи при возникновении чрезвычайной ситуации необходимы для спасения жизней путем удовлетворения наиболее насущных нужд людей, применение подхода, основанного на раннем восстановлении в рамках гуманитарной деятельности, необходимо для первых усилий по восстановлению сообщества. Такой подход готовит почву для эффективной «стратегии выхода» для лиц, оказывающих гуманитарную помощь, и вносит вклад в «длительные решения» путем создания основы, на которой будет происходить развитие после кризиса под руководством национальных органов.

На уровне страны Программа развития ООН (ПРООН) помогает проживающим в стране координаторам/ координаторам гуманитарной помощи и группам оказания гуманитарной помощи в стране интегрировать подходы, основанные на раннем восстановлении, в гуманитарное реагирование, помимо прочего, и через привлечение консультантов по раннему восстановлению. Консультанты по раннему восстановлению работают во всех сферах гуманитарного сообщества и помогают разрабатывать единые стратегии для укрепления связей между гуманитарной помощью, восстановлением и развитием, включая оценку потребностей, организацию обращений и работу всех кластеров.

ПРООН также работает с пострадавшей страной и со своими партнерами по оказанию гуманитарной помощи и развитию (например, с местными властями, организациями гражданского общества и с частным сектором) над созданием и реализацией программ, необходимых для оказания помощи людям при переходе от гуманитарной помощи к развитию. В идеале такая работа начинается «на раннем этапе» во время оказания гуманитарной помощи. На основании опыта ПРООН разработала серию «подписных продуктов» или программ, которые могут быстро разворачиваться для поддержки восстановления на раннем этапе, в кратко- и среднесрочной перспективе:

- Трудоустройство в условиях чрезвычайной ситуации – включая оплату работы и гранты на создание бизнеса для восстановления деятельности мелких предпринимателей;
- Восстановление общественной инфраструктуры – для улучшения доступа к основным услугам, а также оживления местной экономики во время и после кризиса;
- Утилизация обломочных материалов – для облегчения доступа и восстановления инфраструктуры; и
- Поддержка местного управления – для укрепления возможностей местного правительства по планированию гуманитарной помощи и восстановления, координации и внедрения; а также для повышения возможностей по управлению рисками на местном уровне и систем отслеживания получателей помощи.

управлению рисками на местном уровне и систем отслеживания получателей помощи:

Координацию помощи - включая создание механизмов и систем управления помощью, например, разработка базы данных оказания помощи, позволяющей повысить национальную ответственность и правильно использовать национальные системы/бюджеты; и повышение прозрачности и подотчетности по распределению средств и отчетности;

Планирование и координация восстановления - для поддержки возможностей ведущих государственных институтов по оценке воздействия кризиса и координации и исполнения их непосредственных функций по реагированию и восстановлению, когда наблюдается их дефицит

Помимо программ раннего восстановления, которые входят в состав мероприятий по реагированию на кризис, ПРООН может помочь в обеспечении того, чтобы раннее восстановление в рамках оказания гуманитарной помощи способствовало **эффективному переходу к восстановлению и развитию**. Такой переход включает усилия по укреплению потенциала, что является основным направлением деятельности ПРООН, способствующие тому, чтобы к национальным и местным органам переходила координация программ от лиц, оказывающих гуманитарную помощь, многие из которых являются международными органами и организациями.

ПРООН играет особую роль в оказании помощи странам и их населению по **предотвращению кризисов** (или хотя

бы тяжелейших последствий кризисов), а также в восстановлении после них. Сюда включаются мероприятия по снижению рисков бедствий, особенно в странах, часто подвергающихся кризисам. ПРООН обладает опытом и знаниями в этой сфере, как в качестве органа по реализации, так и в качестве центральной фигуры, оказывающей поддержку усилиям страны по координации снижения рисков бедствий. ПРООН располагает хорошими возможностями по увязке мероприятий гуманитарных организаций с организациями, занимающимися развитием, что позволяет создавать более масштабные, многолетние программы по снижению рисков бедствий и обеспечивает вклад мероприятий по оказанию гуманитарной помощи в более долгосрочные программы развития.

Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий на 2015 - 2030 годы является преемником Хиогской рамочной программы действий на 2005 - 2015 годы. Рамочная программа была принята на третьей Всемирной конференции ООН в Сендае, Япония, 18 марта 2015 года и считается первым крупным соглашением в повестке дня в области развития на период после 2015 года в соответствии с Парижским соглашением об изменении климата и целям в области устойчивого развития. Цель Рамочной программы заключается в существенном снижении опасности бедствий и уменьшении числа человеческих жертв, средств к существованию и ущерба здоровью, а также экономических, физических, социальных, культурных и экологических активов людей, предприятий, сообществ и стран. Осуществление Рамочной программы поддерживается Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий (ЮНДОР)

Были согласованы и постоянно оцениваются семь глобальных целевых показателей, а именно:

- 1) Существенно сократить к 2030 году смертность от бедствий во всем мире, с тем чтобы снизить средний показатель смертности на 100000 человек в 2020 - 2030 годах по сравнению с периодом 2005 - 2015 годов;
- 2) Существенно сократить число пострадавших людей во всем мире к 2030 году, стремясь снизить средний глобальный показатель на 100 000 человек в десятилетие 2020–2030 годов по сравнению с периодом 2005–2015 годов;
- 3) Сократить к 2030 году прямые экономические потери от бедствий по отношению к мировому валовому внутреннему продукту (ВВП);
- 4) Существенно уменьшить ущерб, наносимый важнейшим объектам инфраструктуры в результате стихийных бедствий, и перебои в предоставлении основных услуг, в том числе в области здравоохранения и образования, в том числе путем повышения их жизнестойкости к 2030 году;
- 5) Существенно увеличить к 2020 году количество стран, имеющих национальные и местные стратегии по уменьшению опасности бедствий;
- 6) Существенно расширить международное сотрудничество с развивающимися странами путем оказания адекватной и устойчивой поддержки в дополнение к их национальным действиям по осуществлению настоящих Общих принципов к 2030 году;
- 7) К 2030 году существенно расширить доступ населения к системам раннего предупреждения о многих видах бедствий и к информации и оценкам об опасности бедствий.

В Сендайской рамочной программе определены четыре приоритетные области для целенаправленных действий:

Приоритет 1: Понимание опасности бедствий.

Приоритет 2: Укрепление деятельностью по уменьшению опасности бедствий в целях их преодоления.

Приоритет 3: Инвестирование средств на цели деятельности по уменьшению опасности бедствий в целях повышения жизнестойкости.

Приоритет 4: Повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования и “лучшего восстановления” в процессе восстановления, реабилитации и реконструкции

По мере увеличения числа стран, стремящихся уменьшить опасность подверженности риску бедствий, прогнозируемая нагрузка на границы, связанная с приемом перемещенных лиц и транзитом, приемом и отправкой гуманитарной помощи и персонала должна уменьшаться. Важным шагом в деле эффективного, действенного и оперативного реагирования на крупномасштабные кризисы или бедствия, которые невозможно предвидеть и которые затрагивают людей и товары, пересекающие границы, могло бы стать наращивание усилий по обеспечению готовности всех заинтересованных сторон.





24-й курс обучения руководящего состава для женщин-руководителей/ Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) - Поездка на таджикско-узбекскую границу, июнь 2019 г.
(Париса Шералиева / ОБСЕ / ПКРС)



ГЛАВА 7

ПРИМЕНИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПОМОЩИ

ГЛАВА 7

ПРИМЕНИМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПОМОЩИ

Если в результате оценки, проведенной в стране, будут выявлены пробелы в национальном законодательстве, процедурах или протоколах, то государствам предлагается обратиться к следующим партнерам по проекту, которые обладают опытом и знаниями в укреплении возможностей страны для обеспечения готовности к определенным трансграничным воздействиям:

Обеспечение общей готовности к бедствиям на уровне страны

В 2016 году была создана **Справочная группа Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по рискам, раннему предупреждению и готовности** «повысить степень готовности к реагированию на потребности системы МПК и, используя потенциал, созданный для достижения этого результата, обеспечить готовность национальных и местных субъектов.» Информационно-справочная группа поддерживает Повестку дня для человечества в выполнении ее основных обязанностей, с тем чтобы лучше инвестировать в анализ рисков, обеспечение готовности и принятие своевременных мер в соответствии с решениями Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.⁴ В подготовленном МПК Справочнике по гендерным вопросам для гуманитарной деятельности 2017 года содержится всеобъемлющий обзор основных гендерных вопросов и разъясняется, почему интеграция гендерного равенства имеет важное значение для всей гуманитарной защиты и помощи. Хотя он ориентирован главным образом на непосредственных сотрудников (Организация Объединенных Наций и учреждения, национальные/международные НПО, участвующие в оказании гуманитарной помощи) и содержит рекомендации по 11 различным секторам гуманитарной деятельности, он также имеет отношение к правительственным учреждениям, которые реагируют на кризисы.

Программа развития ООН получила мандат от Генеральной ассамблеи ООН по оказанию помощи государствам-участникам по развитию их возможностей, относящихся к улучшению подготовки к реагированию на катастрофы, с учетом того, что катастрофы могут уничтожить десятилетия достижений по развитию и потенциал для обеспечения готовности к спасению жизней и ресурсов. Благодаря тому, что ПРООН присутствует в 170 странах и территориях, она получила особый мандат на проведение операционных мероприятий по уменьшению последствий бедствий, их предотвращению и обеспечению готовности к ним. «Усилия ПРООН по уменьшению опасности бедствий помогают странам достичь целей в области устойчивого развития (ЦУР), обеспечивая и оберегая достижения в области развития от последствий бедствий и изменения климата. Работая с правительствами и партнерами над планированием национального, местного и секторального развития на основе информирования о рисках, ПРООН помогает повышать жизнестойкость общин и стран в соответствии с Сендайской рамочной программой уменьшения опасности бедствий и Парижским соглашением об изменении климата.»⁵

ПРООН помогает государствам реагировать на катастрофы и смягчать их последствия. Программа оценки потребностей после катастрофы позволяет оценить воздействие катастроф и определяет основные потребности по восстановлению в стране, выходящей из катастрофической ситуации. Программа оценки потребностей после катастрофы позволяет оценить воздействие катастроф и определяет основные потребности по восстановлению в стране, выходящей из катастрофической ситуации. Программа оценки потребностей после стихийного бедствия предоставляет всем сторонам процесса восстановления, включая национальные и местные органы власти, международные организации, жертвователей и местные сообщества, многосекторный технический обзор типичных повреждений и потерь и основных потребностей и приоритетов процесса восстановления, требующих помощи в связи с реконструкцией, устойчивым развитием и уменьшением опасности бедствий.

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности (УКГВ ООН) разработало ряд инструментов для оказания помощи государствам, которые намереваются повысить свою готовность к чрезвычайным ситуациям. УКГВ ООН оказывает поддержку гуманитарным страновым группам в наращивании внутреннего потенциала реагирования и наращивании потенциала национальных властей и региональных организаций в плане обращения с просьбами об оказании международной гуманитарной помощи или содействия в ее мобилизации. УКГВ разработало контрольный перечень для координаторов-резидентов и

⁴ IASC Reference Group on Risk, Early Warning and Preparedness | IASC (interagencystandingcommittee.org)

⁵ UNDP Since Sendai, May 17, 2017, UNDP Since Sendai | UNDP



координаторов по гуманитарным вопросам по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них в 2020 году. Кроме того, УКГВ управляет международными инструментами реагирования, включая систему Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности (ЮНДАК), Международную поисково-спасательную консультативную группу (ИНСАРАГ) и координацию деятельности гражданского и военного компонентов. В качестве активного члена Межучережденческой рабочей подгруппы по вопросам готовности, ЮНОКА содействует межучережденческим усилиям по укреплению потенциала правительств в области повышения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них.⁶

Механизм гражданской защиты ЕС (Генеральный директорат по гуманитарной помощи и защите гражданского населения Европейской комиссии) предлагает ряд мероприятий, направленных на повышение готовности страны, включая обучение, проведение учений, обмен специалистами, проекты по обеспечению готовности, профилактическую работу и т.д. **Генеральный директорат Европейской комиссии по гуманитарной помощи и защите гражданского населения**, (ГД ЕКГП) вместе с государствами, участвующими в Механизме гражданской защиты ЕС, разработал Руководящие принципы поддержки принимающей страны ЕС. Принципы поддержки принимающей страны направлены на оказание содействия пострадавшим государствам-участникам для получения международной помощи наиболее эффективным и действенным образом. Они предусматривают все действия, совершаемые на этапе обеспечения готовности, и управление реагированием на бедствие государством, получающим или предоставляющим помощь, с целью максимального устранения любых предвиденных заранее препятствий для оказания международной помощи, чтобы обеспечить налаженные действия по реагированию на чрезвычайную ситуацию. Сюда также включается поддержка, которую государства могут оказывать с целью облегчения транзита международной помощи через их территорию по земле, по морю или по воздуху. Принципы поддержки принимающей страны содержат контрольный перечень для принимающей стороны (пострадавшего государства), направляющих и транзитных государств, шаблоны для запроса и предложения международной помощи как в виде команд, так в натуральной форме, полномочия Группы поддержки принимающей страны, шаблон для странового брифинга и т.д.⁷

Трансграничное воздействие стихийных бедствий и кризисов для пострадавших стран

Представительство ООН по координации гуманитарных вопросов разработало Типовое таможенное соглашение о мерах по облегчению импорта гуманитарных грузов в случае чрезвычайной ситуации. Государства, желающие внести вклад в срочную доставку международной гуманитарной помощи населению, пострадавшему от бедствия, могут подписать такое соглашение о мерах по ускорению импорта, экспорта и транзита гуманитарных грузов и имущества персонала, оказывающего гуманитарную помощь в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций. На основании Таможенного соглашения УКГВ ООН, совместно с Всемирной таможенной организацией, может оказать помощь государствам по разработке соответствующего плана действий и/или плана реагирования в случае чрезвычайной ситуации, и предоставить соответствующим органам необходимые навыки и знания для реализации исключительных мер, которые государства решают применить в случае чрезвычайной ситуации.⁸

Рабочая группа ИМПАКТ объединяет технических партнеров для разработки коллективного подхода и инструментов в поддержку национальных координационных механизмов. Рабочая группа пропагандирует и поощряет осуществление рекомендованных на международном уровне мер по упрощению таможенных процедур в целях обеспечения гуманитарной готовности и реагирования. Рабочая группа ИМПАКТ отвечает за разработку политических рекомендаций высокого уровня и в настоящее время разрабатывает документ о трансграничных мерах по упрощению процедур.

Международная федерация обществ Красного креста и Красного полумесяца разработала Руководящие принципы внутреннего обеспечения и регулирования международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления (**руководство ИДРЛ**), которые были приняты государствами-участниками Женевских конвенций 2007 года и были одобрены ГА ООН более 20 раз. Руководство ИДРЛ представляет собой набор рекомендаций для правительств в отношении того, как разрабатывать национальные законы о бедствиях и планы в отношении общих проблем регулирования в рамках международных операций по оказанию гуманитарной помощи в случае бедствий. Типовой закон по обеспечению и регулированию международной гуманитарной помощи при возникновении бедствия и на начальной стадии восстановления, разработанный совместно МФОКК, УКГВ ООН и Межпарламентским союзом, предназначен для оказания помощи государствам с реализацией данных Руководящих принципов. Программа МФОКК по законодательству в

6 www.unocha.org

7 http://ec.europa.eu/echo/index_en.htm#P

8 <http://ochaonline.un.org/lsu>



области борьбы со стихийными бедствиями является глобальным лидером в области оказания правительствам технической консультативной помощи по вопросам права на случай бедствий и по их просьбе может предоставлять консультации правительствам, которые пересматривают и обновляют свои законы, политику и планы, касающиеся бедствий.

Всемирная таможенная организация (ВТО) оказывает поддержку своим членам в области оказания гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий, устанавливая стандарты для упрощенных и согласованных пограничных процедур, осуществление проектов по наращиванию потенциала и расширение сотрудничества и координации с другими международными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами. Что касается установления стандартов, то ряд документов и инструментов ВТО имеют непосредственное отношение к роли таможенных органов в оказании гуманитарной помощи в случае бедствий. ii) Международная конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур с внесенными в нее поправками (Пересмотренная Киотская конвенция); и, в частности, глава 5 Перевозка грузов с целью оказания помощи в связи с конкретными таможенными формальностями, включенными в приложение J, глава 3 Таможенная очистка и другие таможенные формальности общего приложения и другие положения; iii) Руководящие принципы к пересмотренной Киотской конвенции; iv) Конвенция о временном ввозе (Стамбульская конвенция) и в частности приложение В.9, касающееся товаров, импортируемых в гуманитарных целях, а также руководство по Стамбульской конвенции; и v) резолюция Совета таможенного сотрудничества 2011 года о роли таможенных органов в оказании помощи в случае стихийных бедствий.

Что касается наращивания потенциала, то в последние годы ВТО организовала региональные семинары для пяти регионов ВТО. Эти мероприятия проводились совместно с УКГВ ООН и МФОКК и были направлены на поощрение использования существующих инструментов и инструментов, имеющих отношение к роли таможенных органов в оказании помощи в случае предоставления гуманитарной помощи, и на сбор информации о потребностях, проблемах и передовой практике государств-членов. Кроме того, в период с мая 2016 года по сентябрь 2018 года ВТО реализовала проект по созданию Таможенного управления по борьбе с эпидемическими заболеваниями (С-РЕД). С июля 2020 года ВТО осуществляет проект КОВИД-19, общая цель которого заключается в обеспечении безопасности, стабильности и непрерывности глобальных цепочек поставок, а также в облегчении и ускорении глобальных поставок чрезвычайной помощи. Деятельность в рамках этого проекта включает разработку Руководящих принципов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению непрерывности цепочки поставок, а также оказание поддержки в наращивании потенциала членам ВТО.⁹

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) укрепляет пограничный контроль в рамках своих усилий по борьбе с трансграничной организованной преступностью и оказывает государствам-членам помощь во всех аспектах укрепления пограничного контроля, включая трансграничное сотрудничество. ЮНОДК разработал комплексный контрольный перечень вопросов пограничного контроля, который пограничные ведомства могут использовать для анализа своей готовности и потенциала реагирования. Кроме того, Управление занималось вопросами обеспечения безопасности и повышения эффективности работы полиции во время пандемии и подготовило для полицейских сил в странах конкретные страновые руководящие указания, которые включают протоколы наблюдения при выполнении ими своих обязанностей во время пандемии. И наконец, были разработаны руководящие принципы, которыми должны руководствоваться правоохранительные органы, службы пограничного контроля и другие оперативные подразделения в вопросах безопасного обращения и управления рисками, связанными с пандемией КОВИД-19.

Организация северо-атлантического договора (НАТО) разработала контрольный список и руководящие принципы, не имеющие обязательной юридической силы, для обращения, получения и предоставления международной помощи при стихийных бедствиях в случае инцидента с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным оружием или стихийными бедствиями и Меморандум о взаимопонимании по облегчению жизненно важных трансграничных гражданских перевозок для оказания помощи государствам-членам в обеспечении готовности к обращению за международной помощью и к ее получению. Консультационная группа НАТО по оказанию поддержки состоит из гражданских специалистов по поддержке стран при оценке и развитии возможностей страны по обеспечению готовности к чрезвычайной ситуации, реагированию на нее и ликвидации последствий. Проверка химического, биологического, радиологического и ядерного оружия предусматривает обзор мощностей, которые страны хотели бы иметь для снижения последствий инцидентов с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным оружием. Центр по координации мер реагирования на стихийные бедствия в евроатлантическом регионе является координационным центром НАТО по реагированию на стихийные бедствия.¹⁰

⁹ <http://www.wcoomd.org/>

¹⁰ <http://www.nato.int/eadrcc/>



Механизм гражданской защиты ЕС предоставляет возможность государствам-участникам, в случае нанесения непоправимого вреда, обращаться за помощью через этот механизм и получать финансирование транспорта для оказания помощи, предоставляемой через этот механизм. Этот механизм следит за ситуацией и передает соответствующую информацию о ситуации, координирует развертывание, проводит оценки и предоставляет техническую экспертную помощь. Были также разработаны Руководящие принципы поддержки принимающей страны.¹¹

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев Управление Верховного комиссара ООН (УВКБ ООН) по делам беженцев было создано 14 декабря 1950 г. Генеральной ассамблеей ООН. Этот орган имеет мандат по руководству и координации международных действий по защите беженцев и разрешению проблем беженцев по всему миру. Его основная цель заключается в защите прав и благосостояния беженцев. Он стремится обеспечить, чтобы каждый человек мог осуществить свое право на получение убежища и найти безопасное убежище в другом государстве, с сохранением за ним возможности добровольного возвращения домой, интеграции в местное общество или переселения в третью страну.

Как правило, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев стремится снизить число ситуаций вынужденного переселения, стимулируя государства и другие институты к созданию условий, позволяющих обеспечить защиту прав человека и мирное разрешение споров. Преследуя эти цели, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев активно работает над обеспечением реинтеграции соответствующих лиц, что помогает избежать повторения ситуаций, ведущих к перемещению. Стремясь к защите соответствующих лиц, эта организация действует в партнерстве с правительствами, региональными организациями, межгосударственными и негосударственными организациями. В силу своей деятельности Управление Верховного комиссара по делам беженцев стремится к продвижению цели и принципов Устава ООН: преимущественно путем внесения вклада в деятельность, способствующую международному миру и безопасности, помогая развитию стран и поощряя соблюдение прав человека и основополагающих свобод.

Международная организация по миграции (МОМ) является одним из оперативных субъектов в области мобильности людей, оказания поддержки мигрантам во всем мире и разработки эффективных мер реагирования на меняющиеся миграционные структуры; она также является одним из ключевых источников консультаций по вопросам политики и практики в области миграции. Организация действует в чрезвычайных ситуациях, повышая жизнестойкость перемещающихся людей, особенно тех, кто находится в уязвимом положении, а также наращивая потенциал правительств в вопросах регулирования всех форм и последствий мобильности.

Подход МОМ к реагированию на чрезвычайные ситуации основан на анализе мобильности людей до, во время и после кризиса в соответствии с инструментом, разработанным в 2012 году по просьбе государств-членов МОМ: Оперативной рамочной программой по урегулированию миграционных кризисов. Комплексное объединение гуманитарной деятельности и услуг по управлению миграционными потоками в рамках Оперативной рамочной программы по урегулированию миграционных кризисов (ПУМК), путем выявления возможностей и проблем, связанных с миграцией, в таких областях, как обеспечение готовности и повышение жизнестойкости, миростроительство, реформирование сектора безопасности и переход от посткризисного этапа к этапу долгосрочного развития. Деятельность по управлению миграционными потоками традиционно не является частью гуманитарного реагирования, но может помочь более эффективному решению миграционных аспектов кризиса и, таким образом, имеет решающее значение для устойчивого развития. Оперативная рамочная программа ПУМК дополняет существующие международные системы: в частности, она разработана с учетом кластерного подхода Межучережденческого постоянного комитета и международного режима защиты беженцев. Государствам-членам рекомендуется использовать эти рамки для повышения своей собственной готовности и потенциала реагирования на миграционные кризисы, как это предусмотрено в резолюции Совета МОМ.

Концепция гуманитарного пограничного контроля, один из 15 секторов оперативной рамочной программы ПУМК, требует, чтобы пограничные власти были готовы надлежащим образом реагировать на трансграничную миграцию, вызванную стихийными или антропогенными бедствиями, таким образом, чтобы защитить мигрантов,

¹¹http://ec.europa.eu/echo/civil_protection/civil/index.htm



затронутых кризисной ситуацией, и гарантировать защиту их прав человека в отношении национального суверенитета и безопасности. Концепция гуманитарного пограничного контроля привела к разработке ориентированных на страны стандартных оперативных процедур, например в Сербии и Армении.

Кроме того, МОМ ведет инициативу секретариата МСАИ - платформы, возглавляемой государствами и направленной на улучшение защиты мигрантов в тех случаях, когда страны, в которых они проживают, работают, учатся, следуют транзитом или совершают поездки, переживают конфликт или стихийное бедствие.

Трансграничное воздействие стихийных бедствий и кризисов на соседние страны

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН) по Конвенции Совета Европы о трансграничном воздействии промышленных катастроф способствует активному международному сотрудничеству между странами до, в течение и после промышленной аварии. С помощью своей Программы помощи ЕЭК ООН поддерживает страны Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы при реализации этой Конвенции. Кроме того, инструменты разработаны¹² для повышения усилий стран-участниц на этапе внедрения Программы оказания помощи и для обеспечения устойчивого развития в странах, где организована эта деятельность. ЕЭК ООН также разработала ряд руководящих принципов, таких как Контрольный перечень ЕЭК ООН по планированию действий в чрезвычайных ситуациях в связи с авариями, затрагивающими трансграничные воды, Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и надлежащую практику для предприятий по очистке отходов, Методологию контрольного перечня для безопасного управления предприятиями по очистке отходов, Руководящие принципы по претворению слов в дела (ВИА): Руководство по осуществлению в связи с антропогенными и технологическими опасностями и Руководящие принципы ЕЭК ООН по безопасности и надлежащей практике управления и удержания воды, используемой для пожаротушения.

Представительство ООН по координации гуманитарных вопросов, вместе с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), разработало Руководящие принципы по чрезвычайным экологическим ситуациям. Эти руководящие принципы направлены на то, чтобы консультировать и те страны, которые оказывают помощь, и страны, которые могут потенциально принимать помощь, в отношении того, как мобилизовать, получить и/или предоставить международную помощь в случае экологической чрезвычайной ситуации. Средство оценки окружающей среды Флеш (ФЕАТ) помогает выявлять существующие или потенциальные острые воздействия на окружающую среду, которые представляют опасность для людей, функций жизнеобеспечения человека и экосистем после внезапных стихийных бедствий. ФЕАТ фокусируется в первую очередь на немедленных и острых последствиях выброса опасных химических веществ. Центр по экологическим чрезвычайным ситуациям (ЦЭЧС) представляет собой сетевой инструмент, предназначенный для укрепления возможностей лиц, ответственных за реагирование на экологические чрезвычайные ситуации в стране, на основании их собственных механизмов и с использованием ресурсов и услуг партнеров ЦЭЧС. В нем предлагаются инструменты и руководящие принципы, включая несколько онлайн-учебных курсов по повышению готовности и активизации мер реагирования. (www.eescentre.org) Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (ЮНОКА) совместно с Программой Организации Объединённых Наций по окружающей среде (ЮНЕП) оказало поддержку Управлению Организации Объединённых Наций по уменьшению опасности бедствий (УООН УОБ) в разработке Руководящих принципов по претворению слов в дела (ВИА), касающихся антропогенных и технологических опасностей: Практические соображения по устранению техногенных и технологических опасностей при уменьшении опасности бедствий.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разработала Международные медико-санитарные правила (ММСП) (<http://www.who.int/ihr/>) для предотвращения международного распространения заболеваний, защиты от него, для контроля над ним и для обеспечения реагирования общественного здравоохранения на такое распространение заболеваний, соразмерные с рисками для здоровья населения и ограниченные такими рисками, и позволяющие избежать ненужного вмешательства в международные перевозки и торговлю.

¹² Например, Критерии, содержащие показатели и критерии, разработанные для осуществления Стратегического подхода



Международные медико-санитарные правила также предоставляют правовую основу для важных документов в сфере здравоохранения, применимых к международным путешествиям и транспортировке и к санитарной защите пользователей международных аэропортов, портов и наземных пересадочных пунктов. Бюро ВОЗ в Лионе (<http://www.who.int/ihr/lyon/en/index.html>) оказывает государствам помощь в осуществлении Правил. Группа международного оповещения и реагирования ВОЗ поддерживает государства-члены при внедрении национальных мощностей по обеспечению готовности к эпидемиям и к реагированию в контексте Международных медико-санитарных правил, включая лабораторные мощности и системы раннего оповещения и реагирования. Европейское региональное бюро ВОЗ (<http://www.euro.who.int>) работает с государствами-членами с целью укрепления возможностей их систем здравоохранения, путем предоставления технической помощи по разработке и внедрению программ готовности к кризису и управления им, а также разработало Инструментарий для оценки возможностей системы здравоохранения по управлению кризисом.

Генеральный директорат Комиссии Европейского сообщества по здравоохранению и защите потребителей (ГД САНТЕ) разработал технические руководящие принципы Стратегии по планированию общей готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с риском для здоровья населения. Европейский парламент и Совет достигли соглашения по Решению о серьезных трансграничных угрозах здоровью.

Прочие имеющиеся инструменты ЕС:

- План действий ЕС по химической, биологической, радиационной и атомной безопасности предусматривает подход ко всем опасностям, при этом в нем уделяется особое внимание предотвращению и выявлению угроз химической, биологической, радиационной и атомной безопасности и обеспечению готовности к таким угрозам и действий по реагированию на них.
- Стратегия внутренней безопасности устанавливает сложные задачи, принципы и рекомендации по рассмотрению угроз безопасности в отношении организованной преступности, терроризма и природных бедствий и антропогенных катастроф. В ее Задаче 5 более подробно рассматриваются межсекторные угрозы, возникающие в связи с природными бедствиями или антропогенными кризисами и катастрофами. Здесь требуется усовершенствование практики управления длительными кризисами и бедствиями с точки зрения эффективности и согласованности такой практики.
- Инструмент по стабильности представляет собой инструмент ЕС, в соответствии с которым ЕС помогает третьим странам в предотвращении конфликтов или в реагировании на возникающие кризисы по мере их развития. Этот инструмент также включает компонент, позволяющий ЕС помогать широкому спектру международных организаций по развитию их потенциала для проведения работы в области миротворчества. Сюда включается реагирование на природные и антропогенные катастрофы и угрозы для здоровья населения и снижение рисков, связанных с химическими, биологическими, радиационными или ядерными материалами или веществами.
- Положение о солидарности, введенное Статьей 222 Договора о функционировании Европейского союза, предусматривает возможность оказания помощи Союзом и его государствами-участниками другим государствам участникам, которые становятся жертвами террористических атак или природных либо антропогенных катастроф.

Фронтекс - Европейское агентство пограничной и береговой охраны, поощряет, координирует и развивает управление европейскими границами в соответствии с Хартией основополагающих прав ЕС и концепцией комплексного пограничного контроля. Группа по оценке уязвимости разработала Руководство по планированию на случай непредвиденных обстоятельств для пограничного контроля в качестве руководства для специалистов-практиков, работающих в этой области, особенно в связи с миграцией. В свете пандемии КОВИД-19 ФРОНТЕКС издал оперативное руководство по отмене временных ограничений на поездки в страны ЕС, не являющиеся основными.



Управление ООН по борьбе с терроризмом (ЮНОКТ) оказывает поддержку государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Глобальная программа пограничного контроля и обеспечения безопасности направлена на предотвращение трансграничного передвижения террористов и пресечение потока иностранных боевиков-террористов путем повышения безопасности границ и улучшения пограничного контроля и трансграничного сотрудничества между странами-бенефициарами. Программа оказывает странам помощь в интеграции такой практики в их национальные стратегии и планы действий по борьбе с терроризмом и повышает квалификацию сотрудников пограничных служб. Управление опубликовало ряд справочников и примеров передовой практики по вопросам безопасности границ и пограничного контроля в контексте борьбы с терроризмом.

Кроме того, в рамках **Программы ООН по борьбе с террористическими поездками (ПБТП)** государствам-членам оказывается помощь в наращивании их потенциала в области предупреждения, выявления и расследования террористических преступлений и других серьезных преступлений, включая связанные с ними поездки, используя i) сбор и анализ информации о поездках, например данных о пассажирах, а именно Предварительной информации о пассажирах (АПИ) и Записи регистрации пассажиров (ПНР); ii) совершенствование использования международных баз данных об известных и подозреваемых террористах и преступниках; таких, как базы данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол); и iii) расширение международного обмена информацией в соответствии с резолюциями 2178, 2396 и 2482 Совета Безопасности ООН. Она осуществляется в рамках партнерства Управления Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом (ЮНОКТ) в сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Управлением информационной и коммуникационной технологии Организации Объединенных Наций (УИКТ), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Интерполом.

Международный центр по развитию миграционной политики (МЦРМП) оказывает поддержку своим государствам-членам и партнерам путем обмена знаниями и опытом во всех областях управления миграционными потоками. МЦРМП содействует диалогу по вопросам миграции в рамках региональных сетей и предлагает учебные курсы и мероприятия по наращиванию потенциала в восьми тематических областях, включая пограничный контроль, предотвращение и пресечение незаконной миграции, возвращение и реадмиссию, предоставление убежища и международную защиту; борьба с торговлей людьми (ТЛ) и связанными с этим формами эксплуатации, легальная миграция / трудовая миграция / иммиграция, социальная сплоченность, миграция и развитие.

Трансграничное воздействие стихийных бедствий и кризисов на страны транзита

Для оказания помощи в укреплении возможностей страны для действий в качестве страны транзита в отношении гуманитарной помощи, инструменты по импорту гуманитарной помощи также относятся к готовности к транзиту гуманитарных грузов, персонала и оборудования.

Трансграничные перемещения на стадии восстановления

Для оказания помощи в укреплении возможностей страны по экспорту помощи при возникновении бедствия, инструменты по импорту помощи относятся к обеспечению готовности к реэкспорту гуманитарных товаров, персонала и оборудования после окончания этапа чрезвычайной ситуации.





**Секретариат ОБСЕ
Департамент по противодействию
транснациональным угрозам Отдел
по вопросам пограничной
безопасности и управления
границами
Опубликовано в 2021**